

De raad der gemeente Putten;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 november 2014,
nr. 368189;
gelet op artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel a en e, van de Participatiewet, artikel
35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze
werknemers en artikel 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk
arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;

besluit:

1. in te trekken:
 - de Afstemmingsverordening WWB, IOAW en IOAZ.
2. vast te stellen
 - de Afstemmingsverordening Participatiewet, loaw en loaz.

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begrippen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Gemeentewet.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. *loaw*:
Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
 - b. *loaz*:
Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
 - c. *college*:
het college van burgemeester en wethouders van Putten;
 - d. *uitkering*:
 - toepasselijke bijstandsnorm ingevolge de Participatiewet;
 - de bijzondere bijstand voor levensonderhoud aan jongeren ingevolge de Participatiewet;
 - de van toepassing zijnde grondslag ingevolge de loaw en loaz;
 - categoriale of individuele bijzondere bijstand;

e belanghebbende:

degene die een uitkering krachtens de in onderhavige verordening genoemde wetten heeft aangevraagd of aan wie een uitkering is toegekend;

f. maatregel:

een tijdelijke maatregel van de uitkering, te weten:

- de verlaging van de bijstand op grond van artikel 18 van de Participatiewet;
- de verlaging van de uitkering als bedoeld in artikel 20, tweede lid en 38 twaalfde lid van de loaw en artikel 20, eerste lid en 38 twaalfde lid van de loaz;
- de weigering van de uitkering als bedoeld in artikel 20, eerste lid van de loaw en artikel 20, tweede lid van de loaz;

g. benadelingbedrag:

- de netto uitkering die teveel of ten onrechte is verstrekt als gevolg van het schenden van de inlichtingenplicht; en
- de uitkering waarop eerder, langer of tot een hoger bedrag een beroep wordt of is gedaan ten gevolge van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan;

h. de wet:

de Participatiewet, loaw, loaz.

3. Voor zover niet anders is bepaald, worden begrippen die niet nader worden omschreven in deze verordening gebruikt in dezelfde betekenis als in de desbetreffende wetten.

Artikel 2 Het opleggen van een maatregel

Als de belanghebbende naar het oordeel van het college tekortschietend besef van verantwoordelijkheid betoont voor de voorziening in het bestaan dan wel de uit de wet of artikel 30c, tweede en derde lid van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen voortvloeiende verplichtingen niet of onvoldoende nakomt, waaronder begrepen het zich jegens het college zeer ernstig misdragen, wordt overeenkomstig deze verordening een maatregel opgelegd.

Artikel 3 Berekeningsgrondslag

1. De maatregel als bedoeld in artikel 8 tot en met 11 van deze verordening wordt toegepast op de van toepassing zijnde uitkering.
2. De maatregel als bedoeld in artikel 12 en 13 van deze verordening wordt berekend over de van toepassing zijnde uitkering. In afwijking van het eerste lid kan de maatregel ook worden berekend over de bijzondere bijstand indien:
 - a. aan belanghebbende bijzondere bijstand wordt verleend met toepassing van artikel 12 van de Participatiewet;
of
 - b. de verwijtbare gedraging van belanghebbende, in relatie met zijn recht op bijzondere bijstand, daartoe aanleiding geeft;
3. Bij toepassing van het eerste lid, onderdeel a, moet in de hoofdstukken 2 tot en met 3 'bijstandsnorm' worden gelezen als 'bijstandsnorm plus de op grond van artikel 12 Participatiewet verleende bijzondere bijstand'.

4. Bij toepassing van het tweede lid, onderdeel b, moet in de hoofdstukken 2 tot en met 4 'bijstandsnorm' worden gelezen als 'de verleende bijzondere bijstand'

Artikel 4 Het besluit tot opleggen van een maatregel

In het besluit tot het opleggen van een maatregel als bedoeld in artikel 18, tweede, vijfde, zesde, zevende en achtste lid, van de Participatiewet, de artikelen 20 en 38, twaalfde lid, van de loaw en de artikelen 20 en 38, twaalfde lid, van de loaz worden in ieder geval vermeld:

- a. de reden van de maatregel;
- b. de duur van de maatregel;
- c. het bedrag en/of percentage waarmee de uitkering wordt verlaagd, en
- d. indien van toepassing, de reden om af te wijken van de standaardmaatregel.

Artikel 5 Horen van belanghebbende

1. Voordat een maatregel wordt opgelegd, wordt de belanghebbende in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen.
2. Het horen van belanghebbende kan achterwege worden gelaten indien:
 - a. de vereiste spoed zich daartegen verzet;
 - b. de belanghebbende reeds eerder in de gelegenheid is gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen en zich sindsdien geen nieuwe feiten of omstandigheden hebben voorgedaan;
 - c. de belanghebbende niet heeft voldaan aan een verzoek van het college of van een derde aan wie het college met toepassing van artikel 7 van de Participatiewet werkzaamheden in het kader van de wet heeft uitbesteed, om binnen een gestelde termijn inlichtingen te verstrekken als bedoeld in artikel 17 van de Participatiewet, of artikel 13 van de loaw dan wel artikel 13 van de loaz;
 - d. het college het horen niet nodig acht voor het vaststellen van de ernst van de gedraging of de mate van verwijtbaarheid of;
 - e. de belanghebbende aangeeft hiervan geen gebruik te willen maken.

Artikel 6 Afzien van maatregel

1. Het college ziet af van het opleggen van een maatregel indien: de gedraging meer dan 12 maanden vóór constatering van die gedraging door het college heeft plaatsgevonden;
2. Het college kan afzien van het opleggen van een maatregel indien het daarvoor dringende redenen aanwezig acht.
3. Indien het college afziet van het opleggen van een maatregel op grond van dringende redenen zoals bedoeld in het vorige lid, wordt de belanghebbende daarvan schriftelijk mededeling gedaan.

Artikel 7 Ingangsdatum en tijdvak van een maatregel

1. De maatregel wordt toegepast met ingang van de eerstvolgende kalendermaand volgend op de datum waarin het besluit tot het opleggen van de maatregel aan de belanghebbende is bekendgemaakt. Daarbij wordt uitgegaan van de voor die maand geldende bijstandsnorm.

2. In afwijking van het eerste lid kan de maatregel met terugwerkende kracht worden opgelegd, voor zover de uitkering nog niet is uitbetaald.
3. Een maatregel wordt voor bepaalde tijd opgelegd. Een maatregel die voor een periode van meer dan drie maanden wordt opgelegd, wordt uiterlijk na drie maanden nadat deze ten uitvoer is gelegd heroverwogen.

HOOFDSTUK 2 TEKORTSCHIETEN, ERNSTIG TEKORTSCHIETEN, ZEER ERNSTIG TEKORTSCHIETEN

Artikel 8 Tekortschieten

1. De uitkering wordt eenmalig met € 100,-- verlaagd wanneer de belanghebbende naar het oordeel van het college tekort is geschoten in de verplichting op grond van artikel 17 tweede lid en vierde lid van de Participatiewet dan wel artikel 13 tweede lid en vierde lid loaw dan wel artikel 13 tweede lid en vierde lid loaz.
2. Indien de aanspraak op bijstand over de maand waarover de afstemming plaatsvindt, minder bedraagt dan de vastgestelde verlaging zal het bedrag van de verlaging over een langere periode worden toegepast.
3. Van een verlaging als bedoeld in het eerste lid kan worden afgezien en worden volstaan met een schriftelijke waarschuwing, tenzij het niet of niet behoorlijk nakomen van de verplichting plaatsvindt binnen een periode van 12 maanden te rekenen vanaf de datum waarop eerder aan de belanghebbende een schriftelijke waarschuwing is gegeven.

Artikel 9 Ernstig tekortschieten

1. De uitkering wordt eenmalig met € 200,-- verlaagd wanneer de belanghebbende naar het oordeel van het college ernstig is tekortgeschoten in:
 - a. het in voldoende mate solliciteren;
 - b. het meewerken aan een voorziening die in het kader van de wet is aangeboden of die, gezien haar aard en doel, met een voorziening op grond van de Participatiewet gelijk is te stellen;
 - c. het verlenen van de medewerking die redelijkerwijs nodig is aan andere aangewezen activiteiten die de zelfstandige bestaansvoorziening bevorderen;
 - d. het niet of onvoldoende verrichten van een door het college opgedragen tegenprestatie naar vermogen als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel c, van de Participatiewet;
 - e. arbeidsinschakeling;
 - f. het niet verschijnen op een oproep voor een medisch onderzoek, een bezoek aan een re-integratiebedrijf of een oproep in het kader van de voortgang van een traject;
 - g. het onvoldoende meewerken aan het wegnemen van belemmeringen;
 - h. het betonen van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan.
2. Indien de aanspraak op bijstand over de maand waarover de afstemming plaatsvindt, minder bedraagt dan de vastgestelde verlaging zal het bedrag van de verlaging over een langere periode worden toegepast.

3. Van een verlaging als bedoeld in het eerste lid kan worden afgezien en worden volstaan met een schriftelijke waarschuwing, tenzij het niet of niet behoorlijk nakomen van de verplichting plaatsvindt binnen een periode van 12 maanden te rekenen vanaf de datum waarop eerder aan de belanghebbende een schriftelijke waarschuwing is gegeven.

Artikel 10 Zeer ernstig tekortschieten

1. De uitkering wordt gedurende één maand met 100% verlaagd wanneer de belanghebbende naar het oordeel van het college zeer ernstig is tekortgeschoten.
2. Van een zeer ernstig tekortschieten als bedoeld in het vorige lid is in ieder geval sprake als vaststaat of redelijkerwijs is aan te nemen:
 - a. dat de belanghebbende door eigen toedoen geen algemeen geaccepteerde arbeid heeft gekregen of behouden in de gemeente van inwoning voor zover dit niet voortvloeit uit een gedraging als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet.
 - b. dat de belanghebbende zich ernstig misdraagt jegens personen die onder verantwoordelijkheid of in opdracht van het college werkzaam zijn bij de uitvoering van de wet, als bedoeld in artikel 9 van de Participatiewet, of artikel 20 van de loaw dan wel de loaz. Onder ernstige misdrijvingen wordt in ieder geval verstaan: verbaal geweld, discriminatie, intimidatie, lichamelijk geweld of bedreiging met lichamelijk geweld, gijzelneming, huis- of lokaalvredebreuk met geweld, dreiging met geweld of enige andere feitelijkheid.

Artikel 11 (Hernieuwde) Recidive bij tekortschieten, ernstig tekortschieten, zeer ernstig tekortschieten

1. Indien sprake is van herhaling van tekortschieten (1^e recidive) als bedoeld in artikel 8, binnen 12 maanden na het besluit waarin de maatregel is opgelegd, wordt een eenmalige verlaging van € 200,-- toegepast.
2. Indien sprake is van een hernieuwde herhaling van tekortschieten (2^e recidive) als bedoeld in artikel 8, binnen 12 maanden na het besluit waarin de maatregel is opgelegd, wordt een eenmalige verlaging van € 400,-- toegepast.
3. Indien sprake is van herhaling van het ernstig tekortschieten (1^e recidive) als bedoeld in artikel 9, binnen 12 maanden na het besluit waarin de maatregel is opgelegd, wordt een eenmalige verlaging van € 400,-- toegepast.
4. Indien sprake is van een hernieuwde herhaling van het ernstig tekortschieten (2^e recidive) als bedoeld in artikel 9, binnen 12 maanden na het besluit waarin de maatregel is opgelegd, wordt een eenmalige verlaging van € 600,-- toegepast.
5. Indien sprake is van herhaling van het zeer ernstig tekortschieten (1^e recidive) als bedoeld in artikel 10, binnen 12 maanden na het besluit waarin de maatregel is opgelegd, wordt de bijstand gedurende 2 maanden met 100% verlaagd.
6. Indien sprake is van een hernieuwde herhaling van het zeer ernstig tekortschieten (2^e recidive) als bedoeld in artikel 10, binnen 12 maanden na het besluit waarin de maatregel is opgelegd, wordt de bijstand gedurende 3 maanden met 100% verlaagd.

Artikel 12 Te snel interen van vermogen

1. Als de belanghebbende voorafgaand aan of tijdens de uitkeringsverstrekking tekortschietend besef van verantwoordelijkheid betoont voor de voorziening in het bestaan wordt een maatregel opgelegd. Onder tekortschietend besef wordt in ieder geval mede begrepen het op onverantwoorde wijze besteden van vermogen, inbegrepen het doen van een schenking, voorafgaand aan de uitkeringsverlening, voor zover het beroep op uitkeringsverlening redelijkerwijs was te voorzien.
2. Indien sprake is van een onverantwoord besteden van vermogen waaronder het doen van een schenking kan de maatregel worden opgelegd over een langere periode.
3. De maatregel als bedoeld in lid 2 bedraagt, in het geval het benadelingbedrag lager is dan € 500,--, 50% van de van toepassing zijnde uitkering gedurende 1 maand.
4. De maatregel als bedoeld in lid 2 bedraagt, in het geval het benadelingbedrag ligt tussen de € 500,-- en € 1.500,--, 100% van de van toepassing zijnde uitkering gedurende 1 maand.
5. De maatregel als bedoeld in lid 2 bedraagt, in het geval het benadelingbedrag ligt tussen de € 1.500,-- en € 10.000,--, 100% van de van toepassing zijnde uitkering gedurende 2 maanden.
6. De maatregel als bedoeld in lid 2 bedraagt in het geval het benadelingbedrag ligt tussen de € 10.000,-- en € 25.000,--, 100% van de van toepassing zijnde uitkering gedurende 3 maanden en 10% van de bijstandsnorm gedurende de daaropvolgende 33 maanden.
7. De maatregel als bedoeld in lid 2 bedraagt in het geval het benadelingbedrag € 25.000,-- of hoger bedraagt, 100% van de van toepassing zijnde uitkering gedurende 3 maanden en 20% van de bijstandsnorm gedurende de daaropvolgende 33 maanden.

HOOFDSTUK 3 NIET NAKOMEN VAN DE GEÛNIFORMEERDE ARBEIDSVERPLICHTINGEN MET BETREKKING TOT DE ARBEIDSINSCHAKELING

Artikel 13 Duur maatregel bij schending geüniformeerde arbeidsverplichting

Als een belanghebbende een verplichting als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet niet of onvoldoende nakomt, bedraagt de maatregel 100% van de bijstandsnorm gedurende:

- a. een maand, bij gedragingen als bedoeld in artikel 18, vierde lid, onderdeel b, f en g, van de Participatiewet;
- b. twee maanden, bij gedragingen als bedoeld in artikel 18, vierde lid, onderdeel a, c, d, e en h, van de Participatiewet.

Artikel 14 Verrekenen maatregel

1. Het bedrag van de maatregel, bedoeld in artikel 13, wordt toegepast over de maand van oplegging van de maatregel en de volgende twee maanden als bijzondere omstandigheden dit rechtvaardigen.
2. Bij een maatregel als bedoeld in artikel 13, onderdeel a, kan de maatregel worden toegepast over twee maanden waarbij zowel aan de maand van oplegging als aan de daaropvolgende maand de helft van de maatregel wordt toebedeeld.
3. Bij een maatregel als bedoeld in artikel 13, onderdeel b, kan de maatregel worden toegepast over drie maanden waarbij zowel aan de maand van oplegging als aan de twee daaropvolgende maanden een derde van de maatregel wordt toebedeeld.
4. Als sprake is van een maatregel op grond van artikel 18, vierde lid, onderdeel a, van de Participatiewet, vindt geen verrekening als bedoeld in het eerste lid plaats.

HOOFDSTUK 4 OVERIGE GEDRAGINGEN DIE LEIDEN TOT EEN MAATREGEL

Artikel 15 Niet nakomen van overige verplichtingen

Als een belanghebbende een door het college opgelegde verplichting als bedoeld in artikel 55 van de Participatiewet niet of onvoldoende nakomt, wordt een maatregel toegepast. De maatregel wordt vastgesteld op:

- a. 20% van de bijstandsnorm gedurende een maand, bij het niet of onvoldoende nakomen van verplichtingen die strekken tot arbeidsinschakeling;
- b. 20% van de bijstandsnorm gedurende een maand, bij het niet of onvoldoende nakomen van verplichtingen die verband houden met de aard en het doel van een bepaalde vorm van bijstand;
- c. 40% van de bijstandsnorm gedurende een maand, bij het niet of onvoldoende nakomen van verplichtingen die strekken tot vermindering van de bijstand;
- b. 100% van de bijstandsnorm gedurende een maand, bij het niet of onvoldoende nakomen van verplichtingen die strekken tot beëindiging of vermindering van de bijstand.

Artikel 16 Maatregel bij verlies van een passende en toereikende voorliggende voorziening door toepassing van bestuurlijke boete

In afwijking van het bepaalde in artikel 10 wordt, indien belanghebbende(n) geen beroep meer kan doen op een passende en toereikende voorliggende voorziening, omdat deze volledig wordt verrekend met een bestuurlijke boete in het kader van het bij herhaling schenden van de inlichtingenplicht een maatregel opgelegd van 100% gedurende de eerste drie maanden gerekend vanaf de start van de verrekening.

Artikel 17 Blijvend en tijdelijk weigeren loaw- of loaz-uitkering

1. Het college kan de uitkering tijdelijk weigeren naar de mate waarin de belanghebbende inkomen als bedoeld in of op grond van artikel 8 van de loaw of de loaz zou hebben kunnen verwerven, als:
 - a. aan de beëindiging van zijn dienstbetrekking een dringende reden ten grondslag ligt in de zin van artikel 678 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek en een persoon ter zake een verwijt kan worden gemaakt, of
 - b. aan de voortzetting ervan zodanige bezwaren waren verbonden, dat deze voortzetting redelijkerwijs niet van hem zou kunnen worden gevergd.
2. Het college kan de uitkering blijvend weigeren naar de mate waarin de belanghebbende inkomen als bedoeld in of op grond van artikel 8 van de loaw van de loaz zou hebben kunnen verwerven, als een persoon:
 - a. nalaat algemeen geaccepteerde arbeid te aanvaarden, of
 - b. door eigen toedoen geen algemeen geaccepteerde arbeid verkrijgt.

Artikel 18 Weging van het gedrag

1. Het college houdt bij zijn oordeel als bedoeld in artikel 8, 9, 10,11,12,15 en 16 rekening met de omstandigheden en mogelijkheden van de belanghebbende. Een maatregel wordt afgestemd op de ernst van de gedraging, de mate waarin de belanghebbende de gedraging kan worden verweten en de omstandigheden van de belanghebbende en zijn gezin waarin hij verkeert.
2. Als gevolg van het bepaalde in het eerste lid kan het college in afwijking van het gestelde in deze verordening wijzigingen aanbrengen in de hoogte of de duur van de maatregel.
3. Bij zijn oordeel als bedoeld in het vorige lid kan het college rekening houden met eerdere gedragingen van de belanghebbende waarin deze tekortschoot in de naleving van op hem rustende verplichtingen ingevolge de wet, in het betonen van besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan of in diens gedrag jegens het college.

Artikel 19 Weging van de maatregel

1. Het college kan de maatregel lager vaststellen als de belanghebbende door de maatregel als genoemd in artikel 8, 9, 10,11,12,15 en 16 onredelijk zwaar wordt getroffen.
2. Het college kan de maatregel hoger vaststellen als de weging van het gedrag naar het oordeel van het college daarvoor aanleiding geeft.
3. Het college kan bij het besluit tot maatregel rekening houden met latere gedragingen van de belanghebbende in overeenstemming met zijn verplichtingen ingevolge de wet.

HOOFDSTUK 5

SAMENLOOP

Artikel 20 Samenloop bij weigeren uitkering loaw/loaz

Als het college de uitkering op grond van artikel 20, eerste lid, van de loaw of artikel 20, tweede lid, van de loaz blijvend of tijdelijk weigert en de gedraging die tot deze weigering heeft geleid tevens op grond van deze verordening tot een maatregel zou kunnen leiden, blijft een maatregel op grond van deze verordening ter zake van die gedraging achterwege.

Artikel 21 Samenloop van gedragingen

1. Als sprake is van één gedraging die schending oplevert van meerdere in deze verordening of artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet genoemde verplichtingen, wordt één maatregel opgelegd. Voor het bepalen van de hoogte en duur van de maatregel wordt uitgegaan van de gedraging waarop de hoogste maatregel is gesteld.
2. Als sprake is van meerdere gedragingen die schending opleveren van één of meerdere in deze verordening of artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet genoemde verplichtingen, wordt voor iedere gedraging een afzonderlijke maatregel opgelegd. Deze maatregelen worden gelijktijdig opgelegd, tenzij dit gelet op de ernst van de gedraging, de mate van verwijtbaarheid en de omstandigheden van de belanghebbende niet verantwoord is.
3. Als sprake is van één gedraging die schending oplevert van zowel een in deze verordening of artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet genoemde verplichting als een in artikel 17, eerste lid, van de Participatiewet of artikel 13 lid 1 loaw dan wel loaz genoemde verplichting, wordt geen maatregel opgelegd, voor zover voor die schending een bestuurlijke boete wordt opgelegd.
4. Als sprake is van meerdere gedragingen die schending opleveren van zowel een in deze verordening of artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet genoemde verplichting als een in artikel 17, eerste lid, van de Participatiewet of artikel 13 lid 1 loaw dan wel loaz genoemde verplichting, waarvoor een bestuurlijke boete kan worden opgelegd, wordt voor iedere gedraging een afzonderlijke maatregel opgelegd, tenzij dit gelet op de ernst van de gedraging, de mate van verwijtbaarheid en de omstandigheden van de belanghebbende niet verantwoord is.

HOOFDSTUK 6

SLOTBEPALINGEN

Artikel 22 Intrekken oude verordening

De Afstemmingsverordening Wwb, loaw en loaz wordt ingetrokken per 1 januari 2015.

Artikel 23 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2015.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Afstemmingsverordening Participatiewet, loaw en loaz.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad der gemeente Putten van
4 december 2014.

de griffier,

de voorzitter,