



gemeente
putten

Geurvisie Putten Zuid definitief



7 december 2017



 **WAGENINGEN**
UNIVERSITY & RESEARCH



Omgevingsdienst
Noord-Veluwe

INHOUDSOPGAVE

Datum
22 november 2017

1	Samenvatting	3
2	Inleiding	5
2.1	Achtergrond	5
2.2	Aanleiding	5
2.3	Leeswijzer	5
3	Wet geurhinder en veehouderij	7
3.1	Algemeen	7
3.2	Normstelling	7
3.3	Toetsing	7
3.4	Gebiedsgerichte normen	8
4	Geuronderzoek Putten Zuid	9
4.1	Algemeen	9
4.2	Quick scan onderzoek	9
4.3	Aanhoudingsbesluit	9
4.4	Gebiedsafbakening	10
4.5	Uitgangspunten	11
4.6	Scenario's	11
5	Gebiedsvisie	12
5.1	Algemeen	12
5.2	Geurvisie	12
5.3	Hindersystematiek	12
5.4	Groei van de bedrijven	13
5.5	Vaste afstandsdieren	14
6	Scenario's	15
6.1	Huidige situatie	15
6.2	Variant met/zonder nertsen	17
6.3	Startscenario: Huidige situatie exclusief bedrijven in gebied	17
6.4	Scenario 1: Maximale groeimogelijkheden	18
6.5	Voorgestelde scenario: norm van 7 OU/m ³	19
6.6	Conclusie	21
7	Geurverordening	23
7.1	Wettelijke basis	23
7.2	Voorgestelde verordening	23
	Bijlage 1: Resultaten geuronderzoek	25
	Bijlage 2: Wet- en regelgeving	29
	Algemeen	29
	Landelijke wet- en regelgeving	29
	Provinciale wet- en regelgeving	30
	Gemeentelijke wet- en regelgeving	31
	Bijlage 3: Conclusies en aanbevelingen quick scan geuronderzoek	32
	Aanleiding en doelstelling	32
	Conclusies quickscan onderzoek	32
	Aanbevelingen	34
	Bijlage 4: Geurverordening	35
	Bijlage 5: Geraadpleegde literatuur	37

Pagina
2 van 37

1 Samenvatting

Datum
22 november 2017

Pagina
3 van 37

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het algemene toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen. Deze wet geeft aan de gemeenten de mogelijkheid om eigen geurbeleid en afwijkende geurnormen te stellen binnen de randvoorwaarden die gesteld zijn in de Wgv.

Om afwijkende normen te kunnen stellen moet eerst onderzoek uitgevoerd worden naar de geurbelasting in een gebied en de verwachte ontwikkelingen in dat gebied. Hierbij wordt gekeken naar de ontwikkelingen binnen de veehouderijsector en de ruimtelijke ontwikkelingen.

In 2015 is voor de gemeente Putten een quick scan geuronderzoek uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat de gewenste ruimtelijke ontwikkeling in het zoekgebied wonen (Putten Zuid) niet zondermeer gerealiseerd kan worden. Naar aanleiding van deze quick scan heeft de gemeenteraad in maart 2016 een aanhoudingsbesluit genomen voor het gebied gelegen tussen de Nijkerkerstraat – Van Geenstraat – Halvinkhuizerweg - Hooiweg. Met dit besluit is aangegeven dat voor dit gebied nader onderzocht wordt of het opstellen van een geurverordening wenselijk is.

Gezien het karakter van het gebied is het geuronderzoek beperkt tot het gebied Van Geenstraat – Rosendaalseweg – Hooiweg – Nijkerkerstraat.

Er zijn een viertal scenario's doorgerekend conform de Handreiking geurhinder en veehouderij:

1. De huidige situatie, hierbij is de huidige achtergrondbelasting in het gebied berekend afkomstig van veehouderijen in het gebied en een zone van 2 kilometer om het gebied (invloedsgebied).
2. Startscenario, in het startscenario is ook de huidige achtergrondbelasting in het gebied berekend waarbij uitgegaan is van het saneren van de veehouderijen in dit gebied.
3. Maximale groeimogelijkheden, voor alle veehouderijen in het invloedsgebied is bepaald wat de maximale mogelijk geuremissie is op basis van de huidige wettelijke normen. Vervolgens is bepaald wat de geurbelasting in het gebied is wanneer alle bedrijven de berekende maximale groeimogelijkheid benutten.
4. Norm van 7 OU/m³, de effecten van het aanpassen van de norm naar 7 OU/m³ op de maximale groeimogelijkheden, zijn bepaald.

Tevens is per scenario gekeken wat de invloed is van de nertsenhouderijen die in het invloedsgebied zijn gelegen. Hierbij is gerekend met de wetenschappelijk vastgestelde geurfactor voor nertsen. In de Wet geurhinder en veehouderij is namelijk geen geurfactor voor nertsen vastgesteld maar geldt er een regime met vaste afstanden die afhankelijk is van het aantal nertsen.

De verschillende scenario's zijn gelegd naast de geurvisie die als volgt gedefinieerd is:

Het zoveel mogelijk in stand houden van de agrarische bedrijvigheid en een gezonde groeimogelijkheid voor de bedrijven in samenhang met een acceptabel (goed / redelijk goed) woonklimaat in de gemeente Putten waarbij uitbreidingsmogelijkheid van de bebouwde kom in het gebied Putten Zuid mogelijk wordt.

Om te bepalen of er sprake is van een acceptabel woonklimaat is de berekende geurbelasting in het gebied gehouden naast de geurhindertabel vanuit bijlage 6 van de Handreiking geurhinder en veehouderij. Tevens zijn hierbij recentere onderzoeken naar geurhinderbeleving en geur en volksgezondheid betrokken.

Uit het onderzoek kan geconcludeerd worden dat een acceptabel woonklimaat in Putten Zuid gegarandeerd kan worden door de veehouderijen in Putten Zuid te saneren. Om te voorkomen dat de geurbelasting in het gebied door ontwikkelingen binnen de veehouderijen gaat toenemen is het voorstel om een geurverordening op te stellen waarbij de norm van 7 OU/m³ gelegd wordt op de (toekomstige) geurgevoelige objecten in het gebied Putten Zuid.

Datum
22 november 2017

Pagina
4 van 37

Gezien de ligging van de bedrijven waarvoor geen geurnorm geldt maar een vaste afstand, wordt aanbevolen om voor deze bedrijven geen afwijkende afstanden in de geurverordening vast te leggen.

De Wgv maakt ook mogelijk om afwijkende afstanden voor nertsen vast te stellen. Gezien de ligging van de nertsenhouderijen en de ontwikkelingen binnen deze bedrijfstak achten wij het niet noodzakelijk om afwijkende afstanden vast te leggen in de geurverordening. Bij het bepalen van het woonklimaat in het gebied is wel rekening gehouden met de aanwezigheid van nertsen.

2 Inleiding

Datum
22 november 2017

2.1 Achtergrond

Pagina
5 van 37

De gemeente Putten is een agrarische gemeente gelegen in het grensgebied tussen de Gelderse Vallei en de Veluwe. De agrarische bedrijven in de gemeente Putten kunnen verdeeld worden in 23 % intensieve veehouderij, 22 % niet intensief (grondgebonden) en 55 % gemengd (intensief en niet intensief).

De veehouderijen veroorzaken geur. Afhankelijk van het type en de hoeveelheid geur kan de geuremissie door omwonenden als hinderlijk ervaren worden. De Wet geurhinder en veehouderij reguleert de geurbelasting afkomstig van veehouderijen. Deze wet stelt gemeenten in staat om eigen geurbeleid op te stellen. Dit geurbeleid bestaat uit een geurvisie (het onderzoek naar passende normen) en een geurverordening (het vastleggen van de passende normen ten behoeve van de vergunningverlening).

Deze geurvisie en verordening zijn tot stand gekomen in een samenwerking tussen de gemeente Putten, de Omgevingsdienst Noord-Veluwe (ODNV) en Alterra (WUR).

2.2 Aanleiding

Het college van B&W van de gemeente Putten heeft in hun coalitieakkoord aangegeven in 2014/2015 geuronderzoek uit te willen voeren om te bepalen of het opstellen van geurbeleid wenselijk is.

In 2007/2008 is voor het reconstructiegebied de Gelderse Vallei onderzoek gedaan naar de geurbelasting in dit gebied middels een quick scan. De gemeente Putten ligt in dit reconstructiegebied. Op basis van deze scan heeft de gemeente toen besloten om geen geurbeleid op te stellen.

De afgelopen jaren hebben er verschillende ontwikkelingen in het agrarische gebied. Er zijn agrariërs gestopt, andere bedrijven zijn gegroeid. Tevens is het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij in werking getreden. In een aantal gevallen zal het aanpassen van stallen aan dit besluit ook invloed hebben op de geuremissie vanuit die stallen.

De gemeente Putten heeft in het coalitieakkoord afgesproken om de huidige geursituatie van de gemeente in kaart te brengen om op basis van deze resultaten opnieuw te overwegen of geurbeleid wenselijk is. Hiertoe is een quick scan uitgevoerd voor de gehele gemeente. Uit deze quick scan is gebleken dat het wenselijk is om voor het gebied Putten Zuid nader geuronderzoek uit te voeren omdat voor dit gebied geurbeleid wenselijk lijkt te zijn.

2.3 Leeswijzer

In dit rapport wordt ingegaan op het uitgevoerde geuronderzoek en een onderbouwing gegeven voor de opgestelde geurverordening. De volgende zaken worden beschreven:

- In hoofdstuk 3 wordt kort ingegaan op de Wet geurhinder en veehouderij als toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen.
- Het vierde hoofdstuk gaat in op de achtergronden en randvoorwaarden van dit onderzoek.
- Het vijfde hoofdstuk behandelt de geurvisie en de wijze waarop de beoordeling van geur in dit onderzoek heeft plaatsgevonden.
- De onderzochte scenario's worden in hoofdstuk 6 beschreven. Tevens worden de verschillen tussen de resultaten van de berekende scenario's

inzichtelijk gemaakt om vervolg hieruit de conclusie te trekken met betrekking tot de vervolgstap, het opstellen van een geurverordening.

- In hoofdstuk 7 wordt een toelichting gegeven op de geurverordening.

De geurverordening wordt als afzonderlijk document aangeboden en is tevens opgenomen in bijlage 6 van deze rapportage.

Datum
22 november 2017

Pagina
6 van 37

In de bijlagen is achtergrondinformatie opgenomen zoals de resultaten van het onderzoek uitgevoerd door Alterra die ten grondslag ligt aan deze rapportage, de conclusies en aanbevelingen vanuit het quickscan onderzoek en de van belang zijnde wet- en regelgeving.

3 Wet geurhinder en veehouderij

Datum
22 november 2017

3.1 Algemeen

De geuremissie van veehouderijen wordt binnen de vergunningverlening getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Deze wet is het exclusieve toetsingskader voor geuremissies vanuit veehouderijen in het kader van de omgevingsvergunning (voorheen milieuvergunning) of melding Activiteitenbesluit. In deze wet worden de geurnormen gegeven waaraan de geurbelasting van veehouderijen moet voldoen. De norm bepaalt de maximale hoeveelheid geur die een veehouderij op een geurgevoelig object, veelal woningen, mag veroorzaken.

Pagina
7 van 37

3.2 Normstelling

De normstelling in de Wgv kan als volgt opgedeeld worden:

1. Geurnormen voor dieren waarvoor een geurfactor is vastgesteld (intensieve veehouderij, bijvoorbeeld varkenshouderij);
2. Vaste afstanden voor dieren waarvoor geen geurfactor is vastgesteld (extensieve veehouderijen, bijvoorbeeld melkrundveehouderij).

De normstelling geldt ten opzichte van geurgevoelige objecten (GGO's). De GGO's worden opgedeeld in GGO's gelegen in het buitengebied en GGO's gelegen in de bebouwde kom. De mate van woningdichtheid en het karakter van het gebied bepalen of er sprake is van bebouwde kom of buitengebied.

Tevens kent de wet bij het stellen van de standaardnormen nog het onderscheid in concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden conform de mestwetgeving. De gemeente Putten ligt in een concentratiegebied.

De volgende standaardnormen gelden voor de gemeente Putten:

- 3 OU/m³ voor GGO's gelegen in de bebouwde kom;
- 14 OU/m³ voor GGO's gelegen in het buitengebied.

3.3 Toetsing

Om de geurbelasting van een veehouderij te toetsen aan de normen die gelden voor de GGO's dienen de volgende stappen doorlopen te worden:

1. Het bepalen van de geuremissie door het aantal dieren te vermenigvuldigen met de geuremissiefactor. De geuremissiefactor is afhankelijk van het soort dier en het stalsysteem waarin de dieren gehouden worden. De geuremissiefactoren zijn opgenomen in de regeling bij de Wet geurhinder en veehouderij.
2. Middels het programma V-stacks vergunningen wordt de geurbelasting op de GGO's berekend. Dit programma wordt in de Wgv als verplicht instrument voor het bepalen van de geurbelasting voorgeschreven. In V stacks vergunningen worden de kenmerken en ligging van de stallen en de ligging van de GGO's opgenomen waardoor het programma de geurbelasting kan berekenen.
3. De toetsing van de geurbelasting aan de norm. De berekende belasting van het bedrijf wordt getoetst aan de geldende norm. Wanneer de belasting hoger is dan de norm dient de vergunning geweigerd te worden of moeten geurreducerende maatregelen getroffen worden waardoor er wel aan de geurnorm voldaan kan worden. In het geval van een meldingsplichtig bedrijf, zal het bedrijf de (geplande) bedrijfsvoering dusdanig moeten aanpassen dat aan de geurnorm voldaan wordt.

Het toetsingskader van de Wgv is gericht op de beoordeling van de individuele geurbelasting van een veehouderij op de GGO's in de omgeving (voorgrondbelasting).

Voor de dieren waarvoor geen geuremissiefactor is opgesteld, geldt dat er een vaste afstand aangehouden dient te worden tussen het emissiepunt van de stal

en het dichtst bijgelegen GGO. Deze afstand is afhankelijk van de ligging van het GGO in de bebouwde kom of in het buitengebied. Specifiek voor nertsen geldt dat de vaste afstand ook mede afhankelijk is van het aantal dieren.

Datum
22 november 2017

Pagina
8 van 37

3.4 Gebiedsgerichte normen

In de Wgv is de mogelijkheid opgenomen om voor gebieden in een gemeente afwijkende normen / afstanden in een geurverordening op te nemen. Bij het bepalen van de andere normen / afstanden worden op grond van de Wgv de volgende punten betrokken:

1. De huidige en de te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in het gebied;
2. het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging;
3. de noodzaak van de bescherming van het milieu.

Tevens wordt in de Wgv gesteld dat één van onderstaande punten betrokken wordt bij het opstellen van de andere normen / afstanden:

4. De gewenste ruimtelijke indeling van het gebied, of
5. de afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder.

Bovenstaande punten zijn verder uitgewerkt in het onderliggende geuronderzoek en de visie. Het geuronderzoek en de visie vormen de onderbouwing van de geurverordening.

De aangepaste normstelling vanuit de verordening komt in de plaats van de algemene normen vanuit de Wgv. Zodra de verordening is vastgesteld, dienen de meldingen Activiteitenbesluit en de omgevingsvergunningaanvragen onderdeel milieu, getoetst te worden aan de normstelling in de verordening.

4 Geuronderzoek Putten Zuid

Datum
22 november 2017

4.1 Algemeen

In hoofdstuk 3 is de wijze waarop de geurbelasting van één bedrijf getoetst wordt aan de Wgv besproken. Deze geurbelasting van één bedrijf op een woning of geurgevoelig object wordt de voorgrondbelasting genoemd.

Pagina
9 van 37

Een woning ontvangt echter ook geur van andere agrarische bedrijven die in de buurt zijn gelegen. De totale geurbelasting op één GGO wordt bepaald door de hoeveelheid geur die alle veehouderijen in de omgeving samen uitstoten. Dit wordt de cumulatieve geurbelasting of achtergrondbelasting genoemd. Deze achtergrondbelasting geeft inzicht in het woon- en leefklimaat in een gebied.

Voor het opstellen van een geurvisie en -verordening dient onderzoek uitgevoerd te worden naar de huidige en de te verwachten achtergrondbelasting in een gebied. De resultaten van dit onderzoek kunnen gebruikt worden om te bepalen welke "voorgrondnorm" in een gebied moet gaan gelden om de gewenste achtergrondbelasting (woon- en leefklimaat) te bereiken. De "voorgrondnorm" wordt dan als sturingselement gebruikt om de achtergrondbelasting te kunnen beïnvloeden. In de Wgv staan de kaders en bandbreedte opgenomen voor het vaststellen van een aangepaste voorgrondnorm. Deze aangepaste voorgrondnorm zal zodra deze vastgelegd is in een geurverordening het toetsingskader worden voor de geurbelasting van één veehouderij op een GGO.

In dit hoofdstuk worden de achtergronden en uitgangspunten van het geuronderzoek voor de gemeente Putten weergegeven.

Het uitvoeren en coördineren van het geuronderzoek is door de gemeente Putten uitbesteed aan de Omgevingsdienst Noord Veluwe (ODNV). De ODNV heeft aan Alterra (onderdeel WUR) de opdracht verstrekt om de benodigde berekeningen conform de gestelde uitgangspunten uit te voeren.

4.2 Quick scan onderzoek

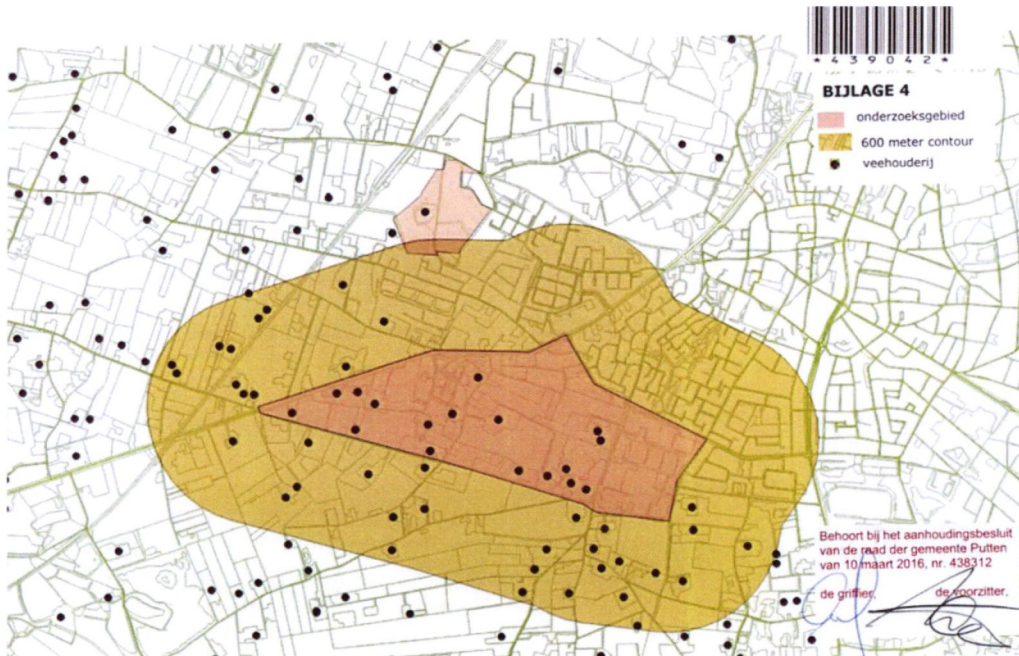
In 2015 is een quick scan geuronderzoek uitgevoerd. In dit onderzoek is de geurbelasting in de gehele gemeente Putten onderzocht. Tijdens dit onderzoek is de geurbelasting op de geurgevoelige objecten berekend waarbij de geuremissie van de bedrijven niet op detail niveau inzichtelijk is gemaakt. In deze quick scan is wel rekening gehouden met de bedrijven die gelegen zijn in de buurgemeenten en ook geurinvloed kunnen hebben op geurgevoelige objecten in de gemeente Putten.

Middels deze quick scan is het volgende inzichtelijk gemaakt: de geurbelasting op de geurgevoelige objecten, de groei mogelijkheden van de agrarische bedrijven en de knelpunten die kunnen ontstaan op basis van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen. De conclusies en aanbevelingen uit het quick scan onderzoek zijn opgenomen in bijlage 3 van dit rapport.

Eén van de conclusies is dat de geurbelasting in het zoekgebied wonen (Putten Zuid) aanzienlijk is. Conform de aanbeveling vanuit het quick scan onderzoek, wordt in onderliggend onderzoek de geurbelasting voor het gebied Putten Zuid nader onderzocht in combinatie met de gewenste ruimtelijke ontwikkeling.

4.3 Aanhoudingsbesluit

Op basis van de uitkomsten van de quick scan en de structuurvisie Putten heeft de gemeenteraad op 10 maart 2016 een aanhoudingsbesluit genomen op grond van artikel 7 van de Wgv. Het aanhoudingsbesluit is genomen voor het in onderstaande afbeelding weergegeven gebied.



4.4 Gebiedsafbakening

Op basis van de quick scan en kijkend naar het ruimtelijk karakter van het gebied en de milieubelasting op/in het gebied is geconcludeerd dat niet het gehele gebied vanuit het aanhoudingsbesluit geschikt gemaakt kan worden voor woningbouw. Het gebied ten westen van de Beitelweg wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van onder andere Bijstein en de milieubelasting ten gevolge van de aanwezige veehouderijen (geur) en de ligging van de Nijkerkerstraat (geluid), aardgasleiding en de hoogspanningsleiding (externe veiligheid).

In het geuronderzoek is het gebied dan ook beperkt tot het gebied tussen de Beitelweg en de Roosendaalseweg, zoals weergegeven in onderstaande afbeelding.



4.5 Uitgangspunten

Om de geurbeleving in het gebied Putten Zuid zichtbaar te maken is gewerkt conform de Handreiking Geurhinder en veehouderij (infomil, 18 februari 2015) en de gebruikershandleiding V-stacks gebied. Voor de bedrijven in het gebied en de bedrijven gelegen in een zone van 2 kilometer om het gebied is de vergunde dierbezetting op stalniveau geïnventariseerd. Voor zover mogelijk zijn ook de gebouwgegevens van de stallen gespecificeerd conform de gebruikershandleiding. Deze gegevens dienen als uitgangspunt voor de berekening van de achtergrondconcentratie.

Om de groeimogelijkheden van de bedrijven inzichtelijk te maken zijn de geurgevoelige objecten (GGO's) op basis van de BAG gegevens vastgelegd. Daarbij is per GGO bepaald welke norm conform de huidige regelgeving zal gelden (3 OU/m³ voor bebouwde kom en 14 OU/m³ voor het buitengebied).

Over het gebied is een raster gelegd uitgaande van een afstand van 50 X 50 meter tussen de rasterpunten. Door de geurbelasting op deze rasterpunten te berekenen, kan inzicht verkregen worden in de geurbelasting in het gehele gebied in plaats van alleen de geurbelasting op geurgevoelige objecten.

Nertsen

Voor nertsen geldt op basis van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) een afwijkend regime. Er gelden vaste afstanden ten opzichte van GGO's. Deze afstanden zijn afhankelijk van het aantal dieren en de ligging van de GGO's (buitengebied / bebouwde kom). Voor nertsen is geen geurfactor in de wetgeving vastgelegd waarmee de geurbelasting berekend kan worden zoals voor bijvoorbeeld varkens en kippen. Doordat de Wgv geen geuremissiefactor bevat voor de nertsen kunnen deze ook niet meegenomen worden in de berekening van de geurbelasting.

De Wageningen UR heeft echter wel onderzoek gedaan naar de geuremissie ten gevolge van de nertsenhouderij (Derks, R.J.M.B. 2011. Nieuwe normen nertsenhouderij: een kans of bedreiging. De pelsdierenhouder, juni 2011.). Op basis van dit onderzoek is een geuremissiefactor voor nertsen bepaald. Om de nertsen toch mee te kunnen wegen in de geurbelasting (achtergrondbelasting) binnen de gemeente Putten zijn er berekeningen uitgevoerd waarbij de nertsen meegenomen zijn op basis van deze wetenschappelijk vastgestelde factor. Deze factor heeft geen wettelijke basis maar geeft toch een mogelijkheid om deze intensief gehouden tak binnen de veehouderij mee te nemen in de berekeningen.

Er zijn dus steeds twee berekeningen uitgevoerd naar de geurbelasting: met en zonder nertsen.

4.6 Scenario's

Voor de verschillende scenario's zijn berekeningen uitgevoerd. De berekeningen zijn gericht op het verkrijgen van inzicht in de geurbelasting in het gebied en de groeimogelijkheden van de veehouderijen gelegen in het gebied en in de invloedzone (2 km om het gebied). In de hoofdstukken 5 en 6, "Gebiedsvisie" en "Scenario's" wordt hierop verder ingegaan.

5 Gebiedsvisie

5.1 Algemeen

Het gebied Putten Zuid is in de structuurvisie van de gemeente Putten aangewezen als zoekgebied wonen. Het beleid voor dit zoekgebied is om in de toekomst woningbouw mogelijk te maken met een aantrekkelijk leef- en woonklimaat waarbij rekening is gehouden met beperkingen in het kader van milieu en veiligheid.

5.2 Geurvisie

De volgende visie heeft de gemeente op het aspect geur in de gemeente en met name in het gebied Putten Zuid:

Het zoveel mogelijk in stand houden van de agrarische bedrijvigheid en een gezonde groeiomgeving voor de bedrijven in samenhang met een acceptabel (goed / redelijk goed) woonklimaat in de gemeente Putten waarbij uitbreidingsmogelijkheid van de bebouwde kom in het gebied Putten Zuid mogelijk wordt.

Om dit mogelijk te maken dient gezocht te worden naar het evenwicht tussen groeiomgevingen van de agrarische bedrijven en een gezond woon- en leefklimaat in de gemeente en met name in het gebied Putten Zuid.

Om te zoeken naar de optimale mogelijkheid tussen bedrijvigheid en wonen zijn de volgende scenario's doorgerekend:

1. Huidige geurbelasting (achtergrondbelasting) in het gebied;
2. Geurbelasting (achtergrondbelasting) in het gebied waarbij de agrarische bedrijven in het gebied Putten Zuid gesaneerd worden;
3. Geurbelasting in het gebied wanneer alle bedrijven gebruik maken van hun maximale groeiomgeving. In dit scenario zijn de bedrijven in het gebied niet meegenomen (scenario 2). De maximale groeiomgeving van de bedrijven is bepaald door te berekenen hoeveel de geuremissie van een bedrijf nog mag groeien zonder dat de wettelijke norm op een GGO wordt overschreden.
4. Geurbelasting in het gebied uitgaande van:
 - a. De norm van 7 OU/m³ op de geurgevoelige objecten in het gebied, en;
 - b. de maximale groeiomgeving, en;
 - c. de sanering van de veehouderijen in het gebied Putten Zuid.

Voor de scenario's 1, 3 en 4 zijn ook de groeiomgevingen van de bedrijven in de zone om het gebied inzichtelijk gemaakt.

5.3 Hindersystematiek

De resultaten van het geuronderzoek naar de achtergrondbelasting dient vertaald te worden naar de geurbeleving in het onderzochte gebied. Er zijn in Nederland diverse onderzoeken uitgevoerd om de relatie tussen geur en hinder vast te leggen.

In de Handreiking geurhinder en veehouderij wordt verwezen naar de milieukwaliteitscriteria die volgen uit de GGD-richtlijn geurhinder, oktober 2002. De resultaten van dit onderzoek zijn in deze Handreiking opgenomen in een geur-hindertabel. In deze tabel wordt vastgelegd hoeveel mensen in een gebied (in percentages) hinder ervaren bij een bepaalde geurbelasting. In maart 2015 zijn resultaten van vernieuwd onderzoek vastgelegd in het rapport "Geurhinder van veehouderij nader onderzocht: meer hinder dan Handreiking Wgv doet vermoeden?". In deze rapportage is een nieuwe blootstellingsresponsrelatiestabel (geur-hindertabel) opgenomen.

In onderstaande tabel zijn de geur-hindertabellen van 2002 en van 2015 samengevoegd.

Datum
22 november 2017

Pagina
13 van 37

Achtergrond geurbelasting (OU/m3)	Bijlage 6 en 7 Handreiking bij Wgv (Tabel A)		GGD, RIVM			Nieuwe blootstellingsresponsrelaties uit onderzoek Geelen e.a. 2015 (Tabel 9)		
	Geurgehinderden (%)	Kwaliteit leefklimaat	Hinder (soms/vaak) (%)	Hinder (%)	Ernstige hinder (%)			
1-3	< 5	zeer goed	25	9	4			
4-8	5-10	goed	42	17	9			
9-13	10-15	redelijk goed	51	23	12			
14-20	15-20	matig	60	29	17			
21-28	20-25	tamelijk slecht	66	35	21			
29-38	25-30	slecht	71	41	26			
39-50	30-35	zeer slecht						
> 50	> 35	extreem slecht						

Voor de gemeente Putten is geen specifiek onderzoek uitgevoerd naar een afwijkende geurbeleving. Voor het beoordelen van het woon- en leefklimaat wordt aangesloten dan ook aangesloten bij bovenstaande onderzoeken. Hierbij wordt opgemerkt dat het onderzoek van 2015 uitgevoerd is voor het concentratiegebied in Brabant en Limburg en dus niet representatief is voor de landelijke situatie.

Uit onderzoek van het RIVM (Geur en gezondheid Onderdeel Veehouderij en geur, GGD-richtlijn medische milieukunde) blijkt dat er in het kader van volksgezondheid een acceptabele situatie is wanneer er maximaal 12% geurgehinderden zijn in een gebied. Uit de uitgebreide tabel in bijlage 6 van de Handreiking blijkt dat er een hinderpercentage van 12% is bij een achtergrondbelasting van 10 OU/m3

Om te kunnen spreken van een acceptabel woonklimaat zal de achtergrondbelasting in een gebied moeten vallen in de klassen zeer goed tot redelijk goed (gearceerd). De achtergrondbelasting zal in het gebied om woningbouw mogelijk te kunnen maken niet hoger moeten zijn dan 13 OU/m3.

5.4 Groei van de bedrijven

Behalve het realiseren van een acceptabel woonklimaat wil de gemeente Putten de groeimogelijkheid van de bedrijven niet geheel op slot zetten. Waarbij de groeimogelijkheden van de bedrijven zoals gedefinieerd als autonome ontwikkeling in de quick scan als uitgangspunt geldt. Bij het bepalen van de autonome ontwikkeling is aangesloten bij de autonome ontwikkeling die beschreven is in de MER behorend bij het bestemmingsplan Westelijk buitengebied.

De autonome ontwikkeling is als volgt gedefinieerd:

- *Stoppers op basis van het gedoogbeleid ammoniak stoppen ook echt in 2020.*
- *De kleine bedrijven stoppen (< 16NGE).*
- *De emissie van de intensieve bedrijven groeit met 10%.*
- *Met betrekking tot de nertsen zijn twee varianten mogelijk:*
 1. *Alle nertsen bedrijven stoppen (conform wet verbod pelsdierenhouderijen);*
 2. *De emissie van de nertsenbedrijven groeit met 10%.*

- *De extensieve bedrijven blijven extensief. Dit zijn de bedrijven met de vaste afstandsdieren (muv nertsen). Bij groei van deze bedrijven neemt de afstand niet toe en deze bedrijven hebben geen invloed op de achtergrondbelasting.*

Tevens is bij de groeimogelijkheden van de bedrijven ook gekeken naar de mogelijkheden op grond van andere wet- en regelgeving. In bijlage 2 wordt meer informatie gegeven over de wet- en regelgeving die van toepassing kan zijn.

5.5 Vaste afstandsdieren

Voor de dieren waarvoor geen geurfactor geldt (koeien, paarden etc) zijn in de Wgv vaste afstanden opgenomen (100 meter ten opzichte van een GGO in de bebouwde kom). In de Wgv is ook de mogelijkheid opgenomen om gebiedsgericht beleid op te stellen waarbij afgeweken wordt van de vaste afstanden vanuit de Wgv. In het gebied zijn een beperkte aantal bedrijven met alleen vaste afstandsdieren (20 bedrijven van de 133 bedrijven) . Deze bedrijven liggen op redelijk afstand van het gebied.

Nertsen

Voor nertsen geldt een afwijkend regime voor de vaste afstanden. De vaste afstanden zijn afhankelijk van het aantal dieren en met betrekking tot de afstanden in het buitengebied ook van het staltype. In de omgeving van het plangebied zijn diverse nertsenhouderijen aanwezig. Er is één nertsenbedrijf gelegen in het plangebied. Voor de overige bedrijven geldt dat de geurcontouren op basis van de Wgv niet over het plangebied liggen. Voor nertsen is op basis van wetenschappelijk onderzoek wel een geuremissiefactor bepaald. Deze is echter niet in de wetgeving meegenomen. In de geurberekeningen voor Putten Zuid is wel rekening gehouden met deze geurfactor door ook de variant inclusief nertsen te berekenen. Hieruit volgt dat de nertsenbedrijven invloed hebben op de geurbelasting, zie onderstaande tabel.

Geurgehinderden (%)	Aantal objecten							
	< 5	5-10	10-15	15-20	20-25	25-30	30-35	> 35
Milieuqualiteit	zeer goed	goed	redelijk goed	matig	tamelijk slecht	slecht	zeer slecht	extreem slecht
Nertsen met geurfactor								
Bebouwde kom	30%	62%	7%	0%	0%			
Buitengebied	13%	18%	41%	21%	7%	1%		
Rasterpunten								
Putten-Zuid		1%	40%	35%	12%	7%	1%	3%
Excl. nertsen								
Bebouwde kom	39%	59%	2%	0%				
Buitengebied	14%	26%	38%	18%	5%	0%		
Rasterpunten								
Putten-Zuid		6%	44%	30%	10%	6%	1%	3%

Ongeveer de helft van de nertsenbedrijven die invloed hebben op het gebied worden reeds door de aanwezigheid van geurgevoelige objecten in de directe nabijheid belemmerd in hun groeimogelijkheden. Tevens worden de bedrijven in hun groeimogelijkheden belemmerd door onder andere de Natuurbeschermingswet en de Wet verbod pelsdierhouderijen. Er is geen toename van geur afkomstig van nertsenbedrijven in het gebied te verwachten.

6 Scenario's

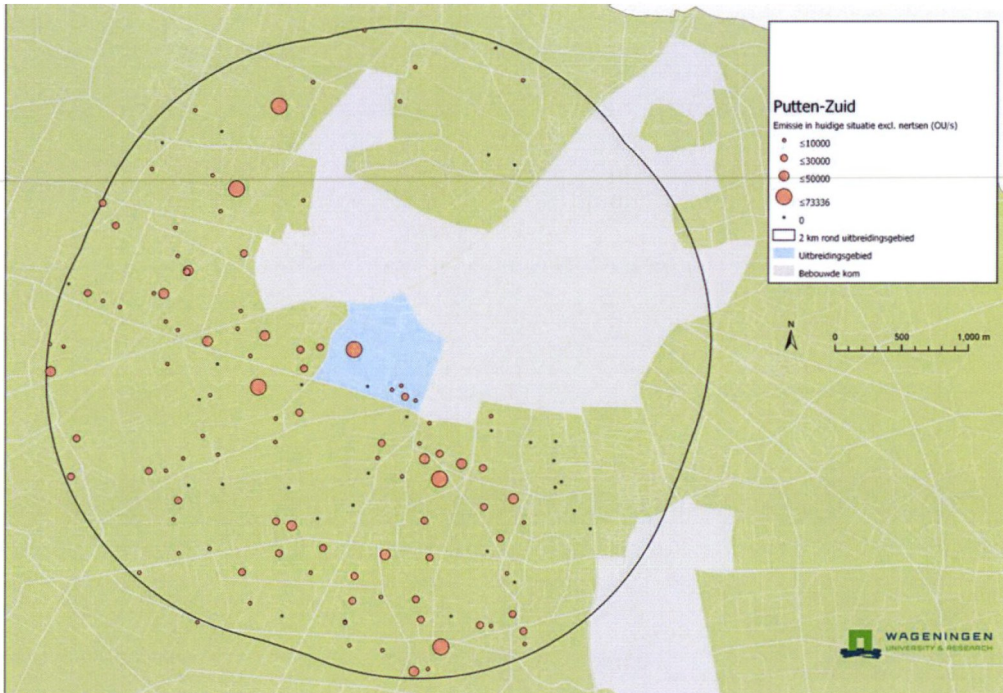
6.1 Huidige situatie

Geuremissie

In het plangebied en het invloedsgebied eromheen (2 km zone) zijn 133 veehouderijen gelegen. Deze bedrijven zijn onder te verdelen in: 104 bedrijven met dieren met een geurfactor (intensief), 20 bedrijven met dieren zonder geuremissiefactor (niet intensief) en 9 nertsenbedrijven. De totale geuremissie (aantal dieren vermenigvuldigt met de geurfactor) van deze bedrijven (inclusief nertsen) is 1.742.000 OU/s. In onderstaande afbeelding is te zien hoe de geuremissie over de bedrijven is verdeeld.

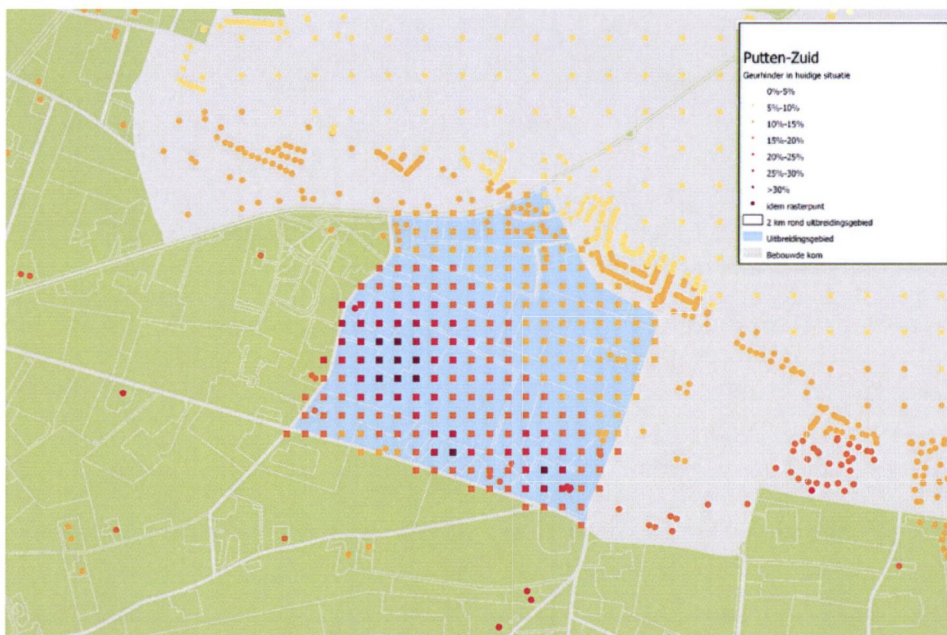
Datum
22 november 2017

Pagina
15 van 37



Geurbelasting in het gebied

De huidige geurbelasting (inclusief nertsen) in het gebied verloopt van zeer slecht (zwart) naar redelijk goed (okergeel) in het noordelijk gedeelte van het gebied Putten Zuid. In onderstaande figuur zijn de resultaten weergegeven.



Wanneer de resultaten op kaart bekeken worden zijn de contouren om de bedrijven Beitelweg 7, Hooiweg 22A en Hooiweg 10-12 duidelijk zichtbaar. De geurbelasting van deze individuele bedrijven hebben dus een aanzienlijke bijdrage aan de achtergrondbelasting in het gebied. Conform de handreiking geurhinder en veehouderij dient in dergelijke gevallen ook de individuele geurbelasting van het bedrijf (voorgroundbelasting) in kaart gebracht te worden. Hierdoor kan bepaald worden welk aandeel het individuele bedrijf heeft aan de cumulatieve geurbelasting (achtergrondbelasting). Uit onderzoek is gebleken dat de hinderbeleving van een hoeveelheid geur afkomstig van één bedrijf groter is dan wanneer dezelfde hoeveelheid geur afkomstig is van meerdere bedrijven.

In onderstaande afbeelding zijn de geurcontouren van deze individuele bedrijven (individuele contouren) in kaart gebracht. Hieruit blijkt dat een groot gedeelte van het gebied reeds geurhinder zal ervaren door het individuele bedrijf. Op grond van de handreiking is de voorgroundbelasting bepalend indien deze meer bedraagt dan 50% van de totale geurbelasting. Uit vergelijking van de individuele geurbelasting met de cumulatieve geurbelasting blijkt dat ongeveer 50% van de geurbelasting bepaald wordt door de geurcontour ten gevolge van Beitelweg 5 – 7. Voor de huidige geurbeleving in een gedeelte van het gebied is de voorgroundbelasting ten gevolge van dit bedrijf bepalend.



Groeimogelijkheden van de bedrijven

Op basis van de huidige normen varieert de mogelijke groei van de bedrijven van nihil tot aanzienlijke groeimogelijkheden.

In onderstaande tabel staat de mate van groeimogelijkheid weergegeven voor de bedrijven die gelegen zijn in het gebied of de zone van 2 kilometer om het gebied (invloedsgebied).

	Uitbreidingsmogelijkheid (OU/s*)						Totaal aantal bedrijven
	<10000	10000-20000	20000-30000	30000-40000	40000-50000	>50000	
Aantal bedrijven	56	27	12	9	13	16	133
Relatief	42%	20%	9%	7%	10%	12%	

* 1 OU/s komt overeen met 23 vleesvarkens op traditioneel stalsysteem

6.2 Variant met/zonder nertsen

De verschillende scenario's zijn doorgerekend met en zonder nertsen. Uit vergelijking van de resultaten van deze twee varianten blijkt dat de nertsen een aanzienlijke bijdrage hebben in de geurbelasting op het gebied.

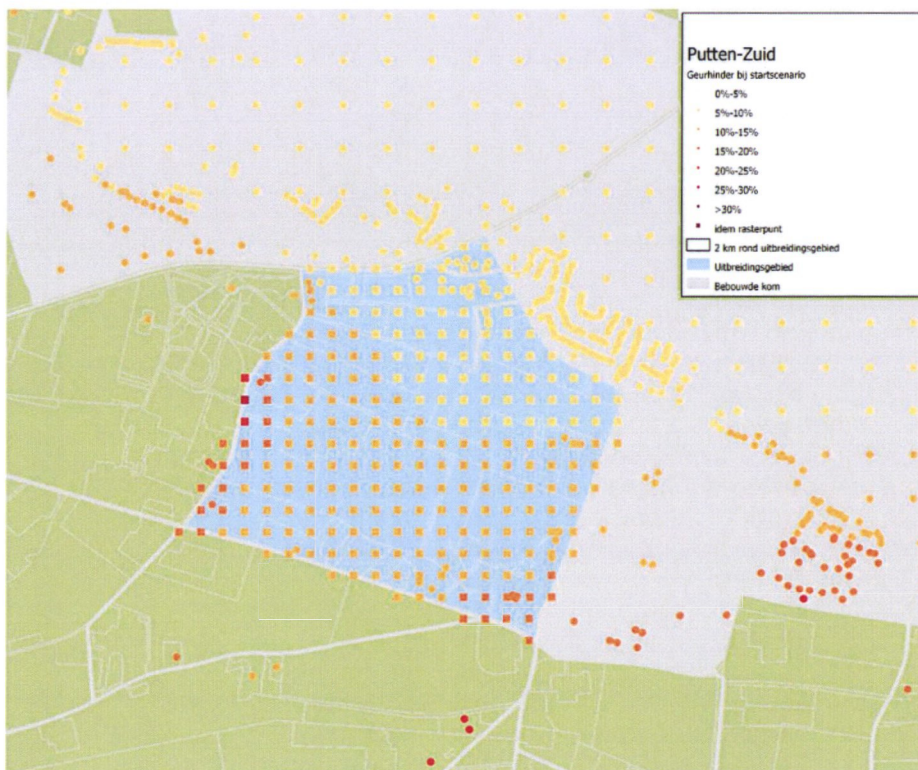
Het nertsenbedrijf Hooiweg 22 ligt in het gebied. De overige bedrijven liggen buiten het gebied. Wanneer de geurcontouren van deze bedrijven op basis van de vaste afstanden op grond van de Wgv worden ingetekend, blijken de contouren buiten het plangebied te liggen.

Uit de berekening blijkt echter dat de aanwezigheid van de nertsenbedrijven wanneer we uitgaan van de wetenschappelijke geurfactor wel invloed heeft. Bij het definiëren van het woon- en leefklimaat in het gebied wordt daarom uitgegaan van de variant inclusief nertsen.

6.3 Startscenario: Huidige situatie exclusief bedrijven in gebied

In het startscenario zijn de huidige bedrijven in het gebied gesaneerd omdat de voorgrondbelasting (norm van 3 OU/m³ voor bebouwde kom) al belemmerend is voor de ontwikkeling van het gebied. Om ontwikkelingen in het gebied mogelijk te maken dienen deze bedrijven op termijn gesaneerd te worden. De uitgangspunten voor de andere bedrijven is niet veranderd ten opzichte van "de huidige situatie".

De geurbelasting in het gebied wordt hierdoor aanzienlijk beter en verloopt van redelijk goed tot goed, zie onderstaande afbeelding. Alleen langs de Beitelweg en de hoek Roosendaalseweg – Hooiweg zijn nog enkele punten aanwezig waar de geurbeleving als matig tot slecht gekenmerkt wordt.

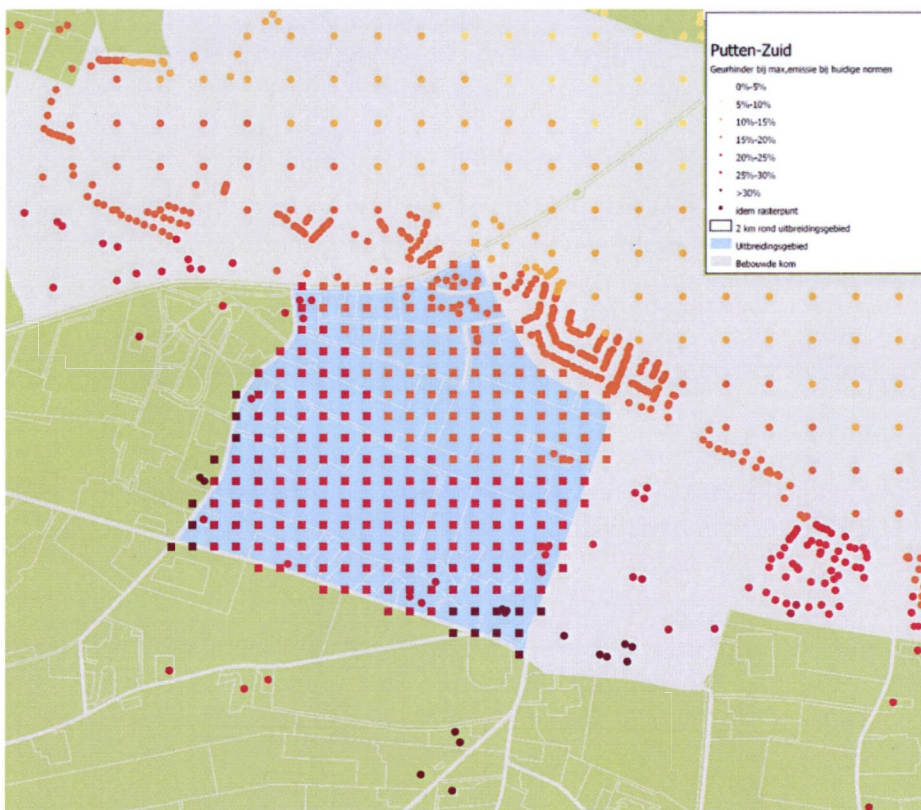


De groeimogelijkheden van de bedrijven in het invloedsgebied veranderen in dit scenario niet ten opzichte van de huidige situatie.

6.4 Scenario 1: Maximale groeimogelijkheden

In scenario 1 is inzichtelijk gemaakt wat de geurbelasting in het gebied zal zijn wanneer de bedrijven in het invloedsgebied gebruik maken van hun maximale groeimogelijkheid op basis van de wettelijke geurnormen zoals beschreven bij huidige situatie. De bedrijven die in het zoekgebied liggen zijn hierbij buiten beschouwing gelaten (startscenario). Hierbij is geen rekening gehouden met andere beperkende factoren zoals de uitstoot van stikstof, ammoniak, fijn stof en geluid.

Uit onderstaande afbeelding blijkt dat de geurbelasting in het gebied dan oploopt van zeer slecht (zwart) tot matig (oranje).



In de praktijk zullen de bedrijven nooit de gehele groeimogelijkheid op het gebied van geur (kunnen) benutten. Eventuele uitbreidingen dienen ook te passen binnen onder andere de Natuurbeschermingswet en de Programmatische Aanpak Stikstof. Gezien de afstand van het gebied en het Natura 2000 gebied "De Veluwe" zullen de bedrijven met nog behoorlijke groeimogelijkheid op het gebied van geur deze op andere milieugronden niet kunnen benutten. Een andere beperkende factor voor de groeimogelijkheden van de bedrijven is het bestemmingsplan. Op grond van het bestemmingsplan mogen de bedrijven buiten het landbouwontwikkelingsgebied niet omschakelen van extensief naar intensief en van middelgroot (16 – 50 NGE) naar een groot bedrijf (> 50 NGE). Binnen het landbouwontwikkelingsgebied is omschakeling nog mogelijk.

De provincie Gelderland is bezig met het ontwikkelen van het plussenbeleid. Dit beleid zal vastgelegd worden in de Gelderse omgevingsvisie en -verordening. Naar aanleiding van dit beleid zal de indeling op grond van het

reconstructieplan (landbouwontwikkelingsgebied, verwevingsgebied en extensiveringsgebied) komen te vervallen. Deze nieuwe ontwikkelingen moeten nog wel worden vastgelegd in het gemeentelijke bestemmingsplan. De gemeente dient het plussenbeleid bij een nieuw bestemmingsplan te integreren. Kort samengevat houdt het plussenbeleid in dat het vergroten van de stallen van een agrarisch bedrijf wordt toegestaan indien het bedrijf op de gebieden van milieu, landschappelijke inpassing of dierenwelzijn extra investeert ten opzichte van de wettelijke verplichting.

6.5 Voorgestelde scenario: norm van 7 OU/m³

In het voorgestelde scenario is de norm in het gebied verlaagd van 14 OU/m³ naar 7 OU/m³ en voor het gebied ten noorden van de Enghuusweg verhoogd (bebouwde kom) van 3 OU/m³ naar 7 OU/m³. Hiermee geldt voor de geurgevoelige objecten (bestaande en nieuw te realiseren) in het hele gebied Putten Zuid dezelfde norm voor het toetsen van de voorgrondbelasting van de individuele bedrijven. Door het aanscherpen van de norm zullen voor de bedrijven ook de groeimogelijkheden verkleind worden. Waar de bedrijven onder de wettelijke norm (14 OU/m³) op een geurgevoelig object zijn geurbelasting mag opvullen tot deze 14 OU/m³ mag het bedrijf wanneer een norm van 7 OU/m³ geldt maar opvullen tot deze norm. Hierdoor zal tevens de geurbelasting op het gebied in de toekomst veranderen omdat de groeimogelijkheden van de bedrijven ingeperkt worden. De bedrijven die nu reeds een geurbelasting van 7 OU/m³ hebben op een woning in het gebied Putten Zuid, zullen dus niet verder meer kunnen uitbreiden maar behouden wel de huidige vergunde geurrechten.

Groeimogelijkheden bedrijven

In onderstaande tabel worden de groeimogelijkheden van de bedrijven vergeleken in de situatie van het startscenario (saneren bedrijven in gebied) en het scenario dat de norm van 7 OU/m³ gaat gelden.

Scenario	Uitbreidingsmogelijkheid (OU/s)						Totaal aantal bedrijven
	<10000	10000-20000	20000-30000	30000-40000	40000-50000	>50000	
<i>Aantal bedrijven</i>							
Startscenario	52	26	12	9	12	16	127
Scenario norm=7 in PZ	54	24	13	9	12	15	127

Uit deze tabel blijkt dat een gering aantal bedrijven verder in hun groei beperkt worden. In bijlage 1 zijn de groeimogelijkheden van de bedrijven op kaart weergegeven. Wanneer de kaarten "emissie ontwikkelruimte" van de vergeleken scenario's naast elkaar worden gelegd, blijken met name de bedrijven die dicht bij het plangebied liggen beperkt te worden in hun groeimogelijkheid. De bedrijven die nog aanzienlijk kunnen groeien, zijn de bedrijven die in de huidige situatie een geringe geuremissie hebben (zie kaarten "bedrijfsemissie" in bijlage 1).

Geurbelasting op het gebied

De cumulatieve geurbelasting (achtergrondbelasting) op het gebied wijzigt in dit scenario niet ten opzichte van de berekende geurbelasting in de huidige situatie (paragraaf 6.1) omdat alle bedrijven hun huidige vergunde rechten behouden.

Wanneer de achtergrondbelasting op het gebied berekend wordt uitgaande van de maximale groeimogelijkheden van de bedrijven (norm van 7 OU/m³), is er een lichte verbetering van de milieukwaliteit te zien ten opzichte van de maximale geurbelasting bij een norm van 14 OU/m³ (paragraaf 6.4).

In onderstaande tabel is de verschuiving in relatieve aantallen weergegeven:

Relatief:								
Geurghinderden (%)	< 5	5-10	10-15	15-20	20-25	25-30	30-35	> 35
Milieu kwaliteit	zeer goed	goed	redelijk goed	matig	tamelijk slecht	slecht	zeer slecht	extreem slecht
Norm van 14 OU/m³ op geurgevoelige objecten in in buitengebied (incl. Putten Zuid) en 3 OU/m³ bebouwde kom								
Bebouwde kom	20%	37%	27%	15%	1%	0%		
Buitengebied	2%	7%	5%	28%	28%	21%	9%	
Rasterpunten Putten-Zuid			0%	35%	43%	14%	6%	1%
Norm van 7 OU/m³ op geurgevoelige objecten in Putten Zuid (overige GGO 14 OU/m³ buitengebied en 3 OU/m³ bebouwde kom								
Bebouwde kom	20%	40%	27%	12%	1%	0%		
Buitengebied	2%	7%	6%	30%	27%	22%	7%	
Rasterpunten Putten-Zuid			0%	43%	41%	13%	3%	

Ook hier geldt weer dat gerekend is met de maximale geurbelasting die de bedrijven kunnen realiseren op basis van de geurwet- en regelgeving. Er is bij dit scenario ook geen rekening gehouden met andere beperkende factoren zoals beschreven bij de scenario maximale groeimogelijkheden.

Om de verandering in geurbeleving in Putten Zuid door de scenario 7 OU/m³ te bepalen dient gekeken te worden naar de geurbeleving op de rasterpunten Putten Zuid. Hieruit blijkt dat er een aanzienlijke verbetering is van de geurbeleving.

Het aanpassen van de norm heeft als gevolg dat een aantal agrarische bedrijven in de omgeving van het plangebied beperkt wordt in hun uitbreidingsmogelijkheden. Hierdoor wordt voorkomen dat de voorgrondbelasting van deze bedrijven (verder) over het plangebied komt te liggen en de achtergrondbelasting in het gebied verder verslechterd.

Verdere aanscherping van de norm zal tot resultaat hebben dat misschien nog een enkel bedrijf in zijn groeimogelijkheid belemmerd wordt. Gezien het aantal bedrijven dat door de aanscherping van de norm van 14 OU/m³ naar 7 OU/m³ in zijn groei belemmerd wordt, zal dit een zeer gering aantal bedrijven zijn. Tevens zullen dit vaak bedrijven zijn die nu een geringe geuremissie hebben omdat er sprake is van een melkrundveehouderij of een klein tot middelgroot bedrijf. Het verder aanscherpen van de norm zal tevens in de toekomst misschien een lichte verbetering van de geurbeleving laten zien.

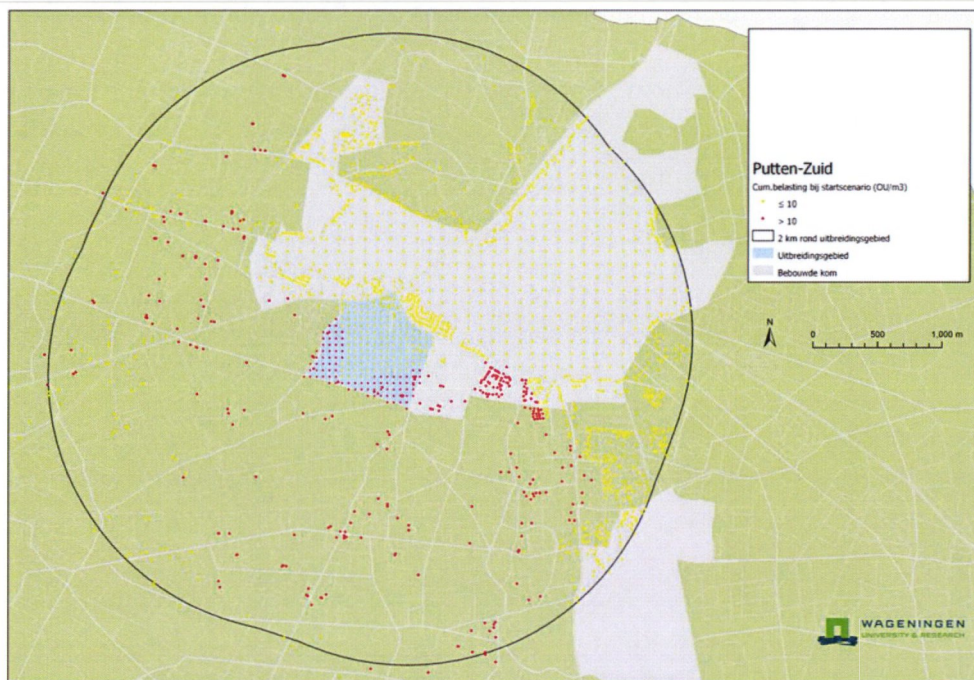
Wanneer echter gekeken wordt naar de geurvisie is verdere aanscherping van de norm niet nodig/wenselijk. De geurvisie luidt als volgt:
Het zoveel mogelijk in stand houden van de agrarische bedrijvigheid en een gezonde groeimogelijkheid voor de bedrijven in samenhang met een acceptabel (goed / redelijk goed) woonklimaat in de gemeente Putten waarbij uitbreidingsmogelijkheid van de bebouwde kom in het gebied Putten Zuid mogelijk wordt.

Een acceptabel woonklimaat wordt bereikt door het realiseren van het startscenario "saneren van de bedrijven in het plangebied". Het aanscherpen van de norm is nodig om te voorkomen dat de geurbelasting in het gebied die

bereikt wordt door het startscenario, te niet wordt gedaan doordat de bedrijven in de omgeving groeien in hun geuremissie. De aangepaste norm van 7 OU/m³ als toetsingskader voor de voorgrondbelasting laat zien dat de bedrijven in de omgeving in hun groeiomvang wordt beperkt. Hierdoor wordt voorkomen dat de geurbeleving in het gebied aanzienlijk verslechterd.

6.6 Conclusie

Wanneer de verschillende scenario's vergeleken worden met de geformuleerde geurvisie blijkt dat de geurhinderbeleving in het gebied in de huidige situatie niet als een acceptabel woon- en leefklimaat kan worden beschouwd. Deze geursituatie ontstaat met name door de reeds aanwezige bedrijven in het gebied. Uit het startscenario blijkt dat het gebied een redelijk goed tot goed woon- en leefklimaat heeft wanneer de bedrijven in het gebied gesaneerd worden. In onderstaande afbeelding is aangegeven waar de 12% geurgehinderden (10 OU/m³) contour ligt voor de achtergrondbelasting (aanbeveling voor geurnorm vanuit GGD).



De bedrijven buiten het gebied Putten Zuid blijven dan dezelfde uitbreidingsmogelijkheid houden als in de huidige situatie.

Wanneer deze bedrijven gebruik zouden maken van hun maximale uitbreidingsmogelijkheid treedt er een aanzienlijke verslechtering van het woon- en leefklimaat in het gebied op. Dit is echter geen realistisch scenario omdat de uitbreidingsmogelijkheden van de bedrijven door ook andere wet- en regelgeving dan alleen de geurwetgeving wordt bepaald. Het is gezien de verschillende aspecten die invloed hebben op een bedrijf moeilijk grip te krijgen op een realistisch groeiomvang van een bedrijf. Om de scenario's met elkaar te kunnen vergelijken is derhalve gekozen voor het doorrekenen van de maximale groeivariant.

Om het huidige woon- en leefklimaat in het gebied te blijven garanderen is het echter wel wenselijk dat de geurbelasting op het gebied niet toeneemt. Hiervoor is het scenario doorgerekend waarbij op de geurgevoelige objecten in het gebied Putten Zuid een norm van 7 OU/m³ geldt. Uit de berekeningen blijkt dat enkele bedrijven hierdoor in hun groeiomvang worden

belemmerd. Het betreft met name de bedrijven die dicht bij het plangebied liggen. De berekende maximale geurbelasting in het gebied neemt hierdoor echter af.

Datum
22 november 2017

Geconcludeerd kan worden dat door het stellen van de afwijkende norm van 7 OU/m³ op de geurgevoelige objecten in het gebied Putten Zuid, een toename van geur op het gebied door groei van bedrijven beperkt wordt zonder dat de ontwikkelingsmogelijkheid van de agrarische bedrijven in het invloedsgebied (2 km om Putten Zuid) aanzienlijke afneemt.

Pagina
22 van 37

7 Geurverordening

7.1 Wettelijke basis

Op grond van artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij kan bij gemeentelijke verordening worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente andere geurnormen worden gesteld. In dit artikel wordt tevens aangegeven binnen welke bandbreedte de andere normen moeten blijven. Voor de gemeente Putten (gelegen in een concentratiegebied) gelden de volgende bandbreedtes:

Geurgevoelig object gelegen in:	Huidige norm	Bandbreedte
Bebouwde kom	3 OU/m ³	0,1 OU/m ³ – 14,0 OU/m ³
Buiten de bebouwde kom	14 OU/m ³	3,0 OU/m ³ – 35,0 OU/m ³

In een geurverordening kunnen tevens andere afstanden worden vastgelegd die aangehouden dienen te worden tussen vaste afstandsdieren en geurgevoelige objecten. Hiervoor is geen bandbreedte aangegeven maar wel een minimaal aan te houden afstand. Deze afstand is als volgt:

Geurgevoelig object gelegen in:	Huidige afstand	Minimale afstand
Bebouwde kom	100 meter	50 meter
Buiten de bebouwde kom	50 meter	25 meter

De vaste afstanden die gelden voor de nertsenhouderijen mogen met maximaal de helft van de oorspronkelijke afstand worden verkleind, bijvoorbeeld voor het houden van 1000 nertsen (emissiearm huisvesting) geldt een afstand van 175 meter tot een geurgevoelig object in de bebouwde kom. Deze afstand mag dan verkleind worden tot 87,5 meter.

7.2 Voorgestelde verordening

Op basis van het onderliggende geuronderzoek en geurvisie is een geurverordening opgesteld voor het gebied Putten Zuid. In deze geurverordening wordt een aangepaste norm opgenomen voor de geurgevoelige objecten die in dit gebied liggen. Op basis van de aangepaste norm krijgen alle geurgevoelige objecten in dit gebied de norm van 7 OU/m³. Er wordt dus geen onderscheid meer gemaakt tussen de typering van de woningen in dit gebied. De voorgestelde norm past binnen de bandbreedte.

Voor de vaste afstandsdieren (inclusief) nertsen wordt voorgesteld om geen aangepaste afstand in de verordening op te nemen. Voor de vaste afstandsdieren met uitzondering van nertsen geldt dat er een beperkt aantal bedrijven in de omgeving van Putten Zuid aanwezig zijn die op een redelijke afstand van het gebied zijn gelegen. Er zijn geen aanleidingen om deze afstanden te vergroten/verkleinen. Met betrekking tot de nertsenbedrijven is overwogen dat de huidige contouren (uitgaande van het startscenario) niet zijn gelegen over het plangebied. De aanwezigheid van de nertsenbedrijven is wel meegewogen in het bepalen van de hinderbeleving (woonklimaat) in het gebied door de nertsen met behulp van de wetenschappelijke factor mee te nemen in de gehele geurbelasting. Het aanscherpen/verruimen van de afstanden zal wel belemmeringen/mogelijkheden geven voor de individuele nertsenbedrijven maar zal geen invloed hebben op de daadwerkelijk aanwezige woonklimaat in het gebied. Er is derhalve geen aanleiding om gewijzigde afstanden voor nertsen op te nemen.

De verordening is als separaat document opgesteld en tevens opgenomen in bijlage 4 bij dit onderzoeksrapport.

De verordening wordt vastgesteld op basis van artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij. Op grond van artikel 3.118 van het Activiteitenbesluit geldt de verordening ook voor de toetsing van meldingsplichtige activiteiten met

betrekking tot geur van veehouderijen. De verordening is van toepassing op het gebied Putten Zuid. In de verordening is een kaart opgenomen waarin de grenzen van het gebied zijn opgenomen.

Datum
22 november 2017

Pagina
24 van 37

Bijlage 1: Resultaten geuronderzoek

Datum
22 november 2017

De resultaten van het geuronderzoek zijn in tabel en kaart vorm weergegeven.

Pagina
25 van 37

Het kaartmateriaal is in een afzonderlijke document opgenomen. Het betreft de volgende kaarten:

1. Huidige situatie
 - Geurhinder in huidige situatie
 - Geurhinder in huidige situatie excl. nertsen
 - Emissie in huidige situatie
 - Emissie in huidige situatie excl. nertsen
 - Stalemissie in huidige situatie
 - Stalemissie in huidige situatie excl. nertsen
 - Emissieontwikkelruimte bij wettelijke geurnorm
 - Max. toegestane emissie bij wettelijke geurnormen
 - Individuele geurcontouren
2. Startscenario
 - Geurhinder bij startscenario
 - Geurhinder bij startscenario excl. nertsen
 - Cum. belasting bij startscenario
 - Cum. Belasting startscenario excl. nertsen
3. Scenario: maximale groeimogelijkheden
 - Max. stalemissie bij huidige normen
 - Geurhinder bij max. emissie bij huidige normen
4. Voorgestelde scenario: norm van 7 OU/m³
 - Geurhinder bij max. emissie bij norm =7 in Putten Zuid
 - Geurhinder bij max. emissie bij norm =7 in Putten Zuid excl. nertsen.
 - Max. stalemissie bij norm=7 in PZ
 - Max. stalemissie bij norm=7 in PZ excl. nertsen
 - Max. toegestane emissie bij norm=7 in PZ
 - Emissie ontwikkelruimte bij norm =7 in Putten Zuid

In onderstaande tabellen zijn de resultaten in cijfers weergegeven.

Aantal bedrijven met geuremissie en geuremissie in huidige situatie en bij de scenario's in gebied Putten-Zuid en 2km eromheen

Scenario	Afkorting	Aantal bedrijven met geuremissie	Nertsen houderijen	Geuremissie (kOU/s)		Totaal incl. nertsen (locaties)
				Totaal	Nertsen	
Huidige situatie (mil.verg.)	HS	104	9	1554	188 ²	1742
Startscenario	SS	99	8	1462	173 ²	1636
Max. emissie bij huidige normen	ME14	127	8			4356
Max. emissie bij norm=7 in uitbreidingsgebied Putten-zuid	ME7	127	8	4072	237	4309

2) met geurfactor=4.9 OU/s/dier

Ontwikkelingsmogelijkheden veehouderijen in gebied Putten-Zuid en 2km eromheen in 2016 o.b.v. wettelijke geurnormen en bij de scenario's

Scenario	Uitbreidingsmogelijkheid (OU/s)						Totaal aantal bedrijven
	<10000	10000-20000	20000-30000	30000-40000	40000-50000	>50000	
<i>Aantal bedrijven</i>							
Huidige situatie	56	27	12	9	13	16	133
Startscenario*)	52	26	12	9	12	16	127
Scenario norm=7 in PZ	54	24	13	9	12	15	127
Scenario norm=7 in PZ, excl. nertsenlocaties	52	22	11	9	11	14	119
<i>Relatief</i>							
Huidige situatie	42%	20%	9%	7%	10%	12%	
Startscenario*)	41%	20%	9%	7%	9%	13%	
Scenario norm=7 in PZ	43%	19%	10%	7%	9%	12%	
Scenario norm=7 in PZ, excl. nertsenlocaties	44%	18%	9%	8%	9%	12%	

*) dit betreft de bedrijven die in het startscenario niet gesaneerd worden.

Omgevingsdienst Noord-Veluwe

Geurhinder in de huidige situatie en bij de scenario's voor het gebied Putten-Zuid en 2km eromheen, opgesplitst in binnen en buiten bebouwde kom en het gebied Putten-Zuid, weergegeven als aantal objecten per klasse geurgehinderden (%) en gekwalificeerd naar milieukwaliteit.

Absolute aantallen:

Jaar	Scenario	Aantal objecten								Totaal
		< 5 zeer goed	5-10 goed	10-15 redelijk goed	15-20 matig	20-25 tamelijk slecht	25-30 slecht	30-35 zeer slecht	> 35 extreem slecht	
Nertsen met geurfactor										
	HS									
Bebouwde kom		2399	4947	591	29	1				7967
Buitengebied		54	73	168	89	27	3			414
Rasterpunten Putten-Zuid			3	100	88	29	18	3	7	248
	Start									
Bebouwde kom		2699	4851	387	29	1				7967
Buitengebied		54	92	156	88	21	3			414
Rasterpunten Putten-Zuid			79	141	25	2	1			248
Excl. nertsen										
	HS									
Bebouwde kom		3127	4672	163	5					7967
Buitengebied		56	106	157	73	20	2			414
Rasterpunten Putten-Zuid			16	109	75	25	14	2	7	248
	Start									
Bebouwde kom		3529	4300	133	5					7967
Buitengebied		56	130	136	75	15	2			414
Rasterpunten Putten-Zuid			102	124	20	2				248
Incl. nertsenlocaties										
	ME14									
Bebouwde kom		1595	2984	2139	1174	71	4			7967
Buitengebied		7	29	22	114	117	88	37		414
Rasterpunten Putten-Zuid				1	88	107	34	15	3	248
	ME7									
Bebouwde kom		1611	3154	2142	991	65	4			7967
Buitengebied		7	29	23	123	111	90	31		414
Rasterpunten Putten-Zuid				1	106	102	32	7		248
Excl. nertsenlocaties										
	ME7									
Bebouwde kom		2087	2939	2154	752	35				7967
Buitengebied		23	29	9	141	102	84	26		414
Rasterpunten Putten-Zuid				6	110	98	28	6		248

Bijlage 2: Wet- en regelgeving

Datum
22 november 2017

Algemeen

Bij het opstellen van een geurvisie dient rekening gehouden te worden met wet- en regelgeving en beleid op landelijk, provinciaal en gemeentelijk niveau. In dit hoofdstuk zal kort op deze randvoorwaarden ingegaan worden.

Pagina
29 van 37

Landelijke wet- en regelgeving

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het exclusieve toetsingskader voor de toetsing van geuremissies vanuit veehouderijen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu. Deze wet is op 1 januari 2007 in werking getreden. De normstelling vanuit deze wet kan als volgt opgedeeld worden:

1. Geurnormen voor dieren waarvoor een geurfactor is vastgesteld;
2. vaste afstanden voor dieren waarvoor geen geurfactor is vastgesteld.

In het algemeen kan gezegd worden dat voor dieren die op intensieve wijze gehouden worden (varkens, kippen) geurfactoren zijn vastgesteld en voor de dieren die extensief worden gehouden (koeien en paarden) vaste afstanden gelden.

Geurnormen

De gemeente Putten is gelegen in een concentratiegebied. Op grond van de Wgv gelden derhalve de volgende normen in oudeurunits per kubieke meter lucht (OU/m³):

- 3 OU/m³ voor geurgevoelige objecten (woningen, kantoren, scholen etc) in de bebouwde kom;
- 14 OU/m³ voor geurgevoelige objecten in het buitengebied.

Het onderscheid tussen bebouwde kom en buitengebied wordt niet bepaald door de definitie in de Wegenverkeerswet maar wordt bepaald door de mate van woningdichtheid en karakter van het gebied.

De geurbelasting van een veehouderij wordt berekend met behulp van V-stacks vergunningen. In dit programma worden stakenmerken en de dierbezetting opgenomen en de ligging van de geurgevoelige objecten. Het programma berekent de geuremissie van de veehouderij op het geurgevoelige object. De geuremissie dient vergeleken te worden met de geldende norm. Een vergunning kan alleen verleend worden indien er voldaan wordt aan de norm.

Vaste afstanden

Voor dieren waarvoor een vaste afstand geldt wordt niet de geuremissie berekend maar wordt de afstand bepaald tussen het emissiepunt van een stal en het dichtst bijgelegen geurgevoelige object. Afhankelijk van de ligging van het geurgevoelige object dient deze afstand minimaal 100 meter te zijn (bebouwde kom) of 50 meter (buitengebied).

Voor nertsen gelden andere vaste afstanden. Deze afstanden worden groter naarmate er meer nertsen gehouden worden.

Afwijkende normen en afstanden

In de Wgv is opgenomen dat een gemeente afwijkende normen en afstanden mag vaststellen in een geurverordening binnen de in de Wgv gestelde bandbreedte. Deze afwijkende normen / afstanden komen dan in de plaats van de algemene normen / vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

Omgevingswet

De Wgv zal in de Omgevingswet naar verwachting opgenomen worden conform dezelfde methodiek.

Wet ammoniak en veehouderij

In de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) wordt het oprichten of uitbreiden van agrarische bedrijven geregeld met betrekking tot ammoniak. Samengevat geldt dat agrarische bedrijven gelegen in een zeer kwetsbaar gebied of een zone van 250 meter om een dergelijk gebied niet opgericht/uitgebreid mogen worden.

Datum
22 november 2017

Pagina
30 van 37

Activiteitenbesluit/omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Het Activiteitenbesluit is van toepassing op kleinere en middelgrote agrarische bedrijven. Hierdoor vervalt voor deze bedrijven de vergunningplicht voor het onderdeel milieu van de Wabo. Deze bedrijven dienen wijzigingen te melden. Afhankelijk van de wijziging dient behalve een melding ook een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) aangevraagd te worden.

In het Activiteitenbesluit zijn de geurnormen van de Wgv bijna één op één overgenomen. Ook het Activiteitenbesluit kent de bepaling dat geurnormen / vaste afstanden zoals vastgesteld in een gemeentelijke geurverordening de algemene normen / afstanden vanuit het Activiteitenbesluit vervangen.

Natuurbeschermingswet / Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

De Natuurbeschermingswet bepaalt dat nieuwe of uitbreiding van bestaande activiteiten getoetst moeten worden aan hun effect op de natuur. Het effect van stikstof afkomstig van de agrarische sector is een belangrijk aspect. De afgelopen jaren ontbrak het aan een goed toetsingskader. Hierdoor is de vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet erg moeizaam verlopen. Om dit vlot te trekken is de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) ontwikkeld. In de PAS is gezocht naar een evenwicht tussen het toestaan van economische activiteiten en het behalen van de natuurdoelen.

De Veluwe is aangewezen als beschermd natuurgebied op grond van de Natuurbeschermingswet en de PAS. In de PAS is bepaald dat een deel van de daling van de stikstofdepositie mag worden ingezet voor uitbreiding / nieuwe projecten waarbij de stikstofdepositie toeneemt. De ondernemer dient dan een beroep te doen op de aanwezige ontwikkelruimte. De ontwikkelruimte voor de Veluwe is beperkt. Uitbreidingen van veehouderijen zullen voornamelijk mogelijk zijn door het investeren in emissiearme technieken en maar voor een beperkt gedeelte door een beroep te doen op de ontwikkelruimte.

Gezien de werking van het PAS kan niet in het algemeen gezegd worden dat de agrarische bedrijven op grond van de Natuurbeschermingswet en de ligging ten opzichte van de Veluwe geen uitbreidingsmogelijkheden met betrekking tot stikstof hebben.

Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij en Actieplan ammoniak (stoppersregeling)

In het besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (AMvB Huisvesting) is geregeld aan welke emissie eisen stalsystemen moeten voldoen met betrekking tot fijn stof en ammoniak. In deze AMVB is tevens een overgangstermijn gesteld waarbinnen bestaande stallen aan deze eisen dienen te voldoen. In het Actieplan ammoniak en de daarbij behorende stoppersregeling is aangegeven dat bedrijven die gaan stoppen nog tot 2020 onder bepaalde emissiereducerende voorwaarden door mogen gaan. Bij het opstellen van het geurbeleid is rekening gehouden met het actieplan en de stoppersregeling.

Provinciale wet- en regelgeving

Provinciale omgevingsvisie en –verordening

De provincie is bezig met het opstellen van een gewijzigde omgevingsvisie en –verordening. Hierin zal de indeling van de agrarische gebieden conform de reconstructiewet komen te vervallen. De provincie wil voor het uitbreiden van

agrarische bedrijven het plussenbeleid gaan toepassen. In het plussenbeleid is uitbreiding van het huidige agrarisch bouwblok alleen mogelijk indien er extra geïnvesteerd wordt in maatregelen ter bescherming van het milieu, verbetering van de ruimtelijke kwaliteit of dierwelzijn. De extra maatregelen komen bovenop de wettelijk gestelde eisen.

Datum
22 november 2017

Pagina
31 van 37

Nieuw vestiging van agrarische bedrijven is op grond van de omgevingsverordening (reconstructie en plussenbeleid) uitgesloten in de provincie. Bij het opstellen van het geurbeleid hoeft derhalve geen rekening gehouden te worden met mogelijke nieuwe bedrijven. Op grond van het plussenbeleid dient echter wel rekening gehouden te worden met uitbreiding van agrarische bedrijven ten opzichte van de huidige bestemde rechten.

Gemeentelijke wet- en regelgeving

Structuurvisie

De gemeente Putten heeft in de structuurvisie het buitengebied opgedeeld in oostelijk en westelijk buitengebied. Het oostelijk buitengebied kenmerkt zich door natuur, wonen en recreatie. Het westelijk buitengebied wordt met name gekenmerkt als agrarisch productiegebied. Het beleid is erop gericht om de agrarische sector voldoende (duurzame) ontwikkelingsmogelijkheden te bieden. In de gebieden die specifiek zijn aangewezen in de structuurvisie geldt een aanvullende of afwijkende visie.

Het gebied ten zuiden van de Van Geenstraat is aangewezen als een zoekgebied wonen. Het beleid voor dit zoekgebied is om in de toekomst woningbouw mogelijk te maken met een aantrekkelijk leef- en woonklimaat waarbij rekening is gehouden met beperkingen in het kader van milieu en veiligheid.

Bestemmingsplan

Het gebied ten zuiden van de Van Geenstraat is op grond van het bestemmingsplan aangewezen als agrarisch gebied. Langs de Roosendaalseweg en de Enghuusweg vindt bedrijvigheid plaats. Verder zijn er enkele verspreid liggende burgerwoningen in het gebied aanwezig.

In dit gebied is een gedeelte aangewezen als landbouwontwikkelingsgebied en een gedeelte als intensief rood zwermgebied. Deze gebieden hebben invloed op de ontwikkelings- en vestigingsmogelijkheden van agrarische bedrijven. Gezien het gemengde karakter van dit gebied is een specifieke ruimtelijk, gebiedsgerichte benadering nodig.

Bijlage 3: Conclusies en aanbevelingen quick scan geuronderzoek

Datum
22 november 2017

Pagina
32 van 37

Aanleiding en doelstelling

Het college van B&W van de gemeente Putten heeft in hun coalitieakkoord aangegeven in 2014/2015 geuronderzoek uit te willen voeren. Dit geuronderzoek gericht op veehouderijen is in 2015 uitgevoerd met de volgende doelstellingen:

1. Inzichtelijk maken van de huidige geuremissie;
2. De geurbelasting (inclusief relevante veehouderijen uit de naastgelegen gemeenten) op geurgevoelige objecten inzichtelijk maken;
3. Te bepalen of er sprake is van geurhinder;
4. Te bepalen wat de ontwikkelingsruimte van de bedrijven is op basis van de wettelijke normen;
5. Inzichtelijk te maken van de effecten van de autonome ontwikkeling van de bedrijven zijn op de geuremissie, -belasting, -hinder en ontwikkelingsruimte.
6. De uitkomsten van het onderzoek te vergelijken met de uitkomsten van het geuronderzoek in 2007, uitgevoerd in opdracht van de Stichting Gelderse Vallei.

Conclusies quickscan onderzoek

In deze paragraaf zijn de conclusies uit het rapport "Rapportage geuronderzoek gemeente Putten" van 17 december 2015 overgenomen.

Algemeen

De conclusies die uit de berekeningen getrokken kunnen worden, zijn hieronder samengevat weergegeven. Daarbij is een opsplitsing gemaakt naar conclusies ten aanzien van de geurgevoelige objecten, de bedrijven en specifiek het zoekgebied voor wonen/werken.

Geurgevoelige objecten

Buitengebied

Op basis van de uitgevoerde berekeningen (huidige belasting en autonome ontwikkeling) blijkt dat de overbelaste woningen in het buitengebied verspreid voorkomen in het gebied. Dit vertaalt zich eveneens in een spreiding van de bedrijven die geen uitbreidingsmogelijkheden meer hebben.

Het merendeel (89%) van de geurgevoelige objecten heeft voor wat betreft geur een milieukwaliteit van zeer goed tot (redelijk) goed. Rekening houdend met de nertsen verschuift dit naar 88%. Het percentage GGO's met deze milieukwaliteit verandert niet op basis van de autonome ontwikkeling.

De GGO's met een matige tot slechte milieukwaliteit (ongeveer 11%) zijn met name gelegen in de 4 gebieden waarop verder is ingezoomd. In deze gebieden zijn clusters van bedrijven aanwezig en een relatief hoog aantal GGO's waardoor hier een hogere achtergrondbelasting aanwezig is dan in de gebieden waar de bedrijven meer gespreid liggen. Lokaal kunnen zich los van de vier inzoomgebieden ook situaties voordoen waarbij een GGO op zeer korte afstand van een veehouderij ligt en daardoor een hoge geurbelasting heeft.

Bebouwde kom

Het beeld voor de bebouwde kom is nog positiever. Alle GGO's in de bebouwde kom hebben een milieukwaliteit van zeer goed tot (redelijk) goed waarbij 86% een kwaliteit van zeer goed heeft. Wanneer rekening wordt gehouden met de nertsen heeft 99% een kwaliteit van zeer goed tot (redelijk) goed maar verschuift het percentage van GGO's met een zeer goede milieukwaliteit naar

81%. De autonome ontwikkeling laat een kleine verschuiving van de percentages zien: 85% van de GGO's heeft een zeer goede milieukwaliteit in plaats van 86%. Wanneer de nertsen mee gerekend worden, is er geen verschuiving in percentages te zien.

Datum
22 november 2017

Pagina
33 van 37

Samengevatte conclusie

De milieukwaliteit ten aanzien van geur kan in de gemeente Putten als goed gekwalificeerd worden. In de situaties dat er een lagere milieukwaliteit is, kan dit aan de lokale situatie toegeschreven worden. Voorts komt uit de resultaten naar voren dat als gevolg van de autonome ontwikkeling de situatie niet of nauwelijks verslechterd.

Bedrijven

Behalve woningen in een overbelaste situatie zit ook een deel van de bedrijven knel. Momenteel heeft 32 % van de bedrijven geen of slechts beperkte emissie uitbreidingsmogelijkheden op basis van de Wgv (< 10.000 OU/s). Bedrijven worden in de ontwikkeling van de geuremissie begrensd, doordat de geurbelasting op het dichtstbijzijnde geurgevoelige object te hoog is of bijna grenst aan de norm.

Dit betekent ook dat twee derde van de bedrijven voor wat betreft de Wgv nog verder kan uitbreiden, en daarmee de belasting en hinder op GGO's mogelijk kan vergroten. Veel bedrijven worden in hun ontwikkeling echter beperkt door andere regelgeving, zoals bv. Natuurbeschermingswet en het bestemmingsplan.

Uit de analyse van vier inzoomgebieden met ernstige geurhinder blijkt dat de meeste bedrijven in deze gebieden geen mogelijkheid meer hebben om verder uit te breiden binnen de huidige Wgv. Voor sommige bedrijven in deze gebieden zijn er nog wel uitbreidingsmogelijkheden, waardoor de geurhinder in deze gebieden verder kan toenemen.

In algemene zin is de ontwikkeling van de veehouderij onderzocht op basis van de in dit onderzoek beschreven uitgangspunten voor autonome ontwikkeling. Daarbij is er van uit gegaan dat er bedrijven door diverse omstandigheden zullen stoppen en er bedrijven zullen groeien. Het resultaat van de doorrekening van deze autonome ontwikkeling laat zien dat de totale geuremissie van alle bedrijven gezamenlijk licht zal dalen. Hoe zich dit precies zal ontwikkelen tot 2020 is niet met 100% zekerheid te zeggen. Maar de berekende daling van de geuremissie signaleert wel een trend die in ieder geval niet wijst op een sterke toename van geuremissie en dat is in algemene zin gunstig voor het woon- en leefklimaat.

Zoekgebied wonen/werken

In het rapport is verder ingezoomd op het zoekgebied wonen/werken conform de structuurvisie. Over dit gebied is een raster gelegd. Op de rasterpunten is de geurbelasting berekend. Van de rasterpunten heeft 50% een goed tot redelijk goede milieukwaliteit. De overige 50% heeft een milieukwaliteit van matig tot zeer slecht. De oorzaak zit in een redelijke grote dichtheid van veehouderijen (waaronder nertsbedrijven) in de nabijheid van dit gebied. Individueel voldoen deze bedrijven op de feitelijk aanwezige GGO's aan de wettelijke normen. Wanneer echter naar de achtergrondbelasting (cumulatie van geur) ten gevolge van deze bedrijven op de rasterpunten (fictieve GGO's) wordt gekeken, wordt er niet voldaan aan de gewenste milieukwaliteit voor de bebouwde kom.

Gelet op de huidige milieukwaliteit en de plannen voor dit gebied kan het noodzakelijk zijn om voor dit gebied nader onderzoek uit te voeren naar een aangepaste voorgrondnorm voor de veehouderij. In het gebied zijn momenteel

weinig geurgevoelige objecten aanwezig die de groeimogelijkheden van de bedrijven belemmeren. Door een aangepaste norm voor de veehouderij vast te stellen op de huidige woningen in dit gebied, kan verdergaande ontwikkeling van het gebied passend bij een haalbare milieukwaliteit mogelijk worden. Hiervoor is verder onderzoek nodig.

Datum
22 november 2017

Pagina
34 van 37

Aanbevelingen

In deze paragraaf zijn de aanbevelingen uit het rapport "Rapportage geuronderzoek gemeente Putten" van 17 december 2015 overgenomen. Tevens is aangegeven indien en op welke wijze gevolg is gegeven aan de aanbeveling.

Het quick scan geuronderzoek heeft geleid tot de volgende aanbevelingen:

Zoekgebied wonen/werken

Om ontwikkelingen in het zoekgebied wonen/werken mogelijk te maken is het aan te bevelen een diepgaander geuronderzoek uit te voeren. Op basis van dit diepgaander onderzoek kunnen de wenselijkheid en mogelijkheden van een geurverordening bepaald worden.

Gelet op de hoge achtergrondbelasting in het zoekgebied, adviseren wij voor de duur van het vervolgonderzoek en het eventueel vaststellen van een geurverordening voor de zoekzone een aanhoudingsbesluit te nemen op grond van artikel 7 van de Wgv respectievelijk artikel 3.118 van het Activiteitenbesluit. Daarmee wordt voorkomen dat gedurende het onderzoek naar passende geurnormen veehouders ontwikkelingsmogelijkheden op ongewenste locaties gaan benutten. Door het aanhoudingsbesluit ligt de behandeling van aanvragen om een omgevingsvergunning voor het onderdeel "milieu" tijdelijk stil. Op 10 maart 2016 heeft de gemeenteraad een aanhoudingsbesluit genomen. Tevens is opdracht verstrekt aan de ODNV om het diepgaander geuronderzoek op te starten.

Inzoomgebieden met relatief hoge geurbelasting

In alle vier gebieden geldt dat er een relatief hoge dichtheid bedrijven aanwezig is met een relatief hoog aantal geurgevoelige objecten. Voor deze vier gebieden geldt dat de bedrijven individueel momenteel aan de norm kunnen voldoen of op basis van bestaande rechten opereren. Voor de geurgevoelige objecten in de nabijheid van de bedrijven geldt dat zij een relatief hoge achtergrondbelasting ervaren. Deze situaties in het buitengebied zijn geen aanleiding om specifieke normen op te leggen. Enerzijds zou het verhogen van de voorgrondnorm zorgen voor een zeer lokale mogelijkheid voor bedrijven om uit te kunnen breiden en dat is inherent aan een nog slechter woon- en leefklimaat. Het inperken van de voorgrondnorm zou weliswaar een beter woon- en leefklimaat garanderen, maar beperkt de bedrijven extra ten opzichte van hun collega-bedrijven in het overige deel van het buitengebied. Beide opties zijn geen goede uitgangspunten. In dit geval geldt dat deze lokale situaties door de jaren heen zijn ontstaan. Het landelijk wettelijke toetsingskader, zoals dat ook voor het overige buitengebied van Putten geldt, volstaat daarbij.

Het advies van deze rapportage is dan ook de vier inzoomgebieden ten aanzien van de wettelijke geurnormen ongemoeid te laten.

Bijlage 4: Geurverordening

Verordening geurhinder en veehouderij Putten Zuid 2017

De raad der gemeente Putten;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 november 2017, nr. 636988;

gelet op het bepaalde in artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij;

besluit:

Vast te stellen de volgende verordening geurhinder en veehouderij Putten Zuid

Artikel 1. Begripsbepaling

In deze verordening wordt verstaan onder:

Veehouderij:

inrichting die tot een krachtens artikel 1.1., derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangewezen categorie behoort en is bestemd voor het fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren.

Wet:

de Wet geurhinder en veehouderij.

Geurgebiedsvisie:

de onderbouwing van de geurverordening als bedoeld in artikel 8 van de Wet (geurvisie en -verordening, Putten Zuid).

Geurgevoelige object:

Zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij.

Geurbelasting:

de waarde ter plaatse van de gevel van het geurgevoelige object, berekend met V-stacks, uitgedrukt in Europese odour units per tijdseenheid.

Odour units (OU_e/m³. P98):

geurconcentratie als aantallen Europese odour units in een volume-eenheid lucht (OU_e/m³), gemeten volgens de NEN-EN 13725:2003 "Luchtbeplating van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie". In deze verordening wordt voor de geurbelasting uitgegaan van de gebruikelijke 98-percentiel geurconcentratie. Hetgeen betekent dat de – met een verspreidingsmodel – berekende geurconcentratie gedurende 98 procent van de tijdseenheid niet wordt overschreden.

Artikel 2. Aanwijzing gebied

Als gebied als bedoeld in artikel 6 van de wet wordt aangewezen:

Het gebied Putten Zuid begrenst door Van Geenstraat – Roosendaalseweg – Hooiweg – Beitelweg – Nijkerkerstraat zoals weergegeven in de gebiedskaart Verordening geurhinder en veehouderij Putten Zuid 2017 opgenomen in bijlage 1 van deze verordening.

Artikel 3. Andere waarden voor de geurbelasting

In afwijking van artikel 3 lid 1 van de Wet bedraagt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied zoals aangewezen in artikel 2 van deze verordening: 7,0 odour units/m³.

Artikel 4. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na publicatie.

Artikel 5. Citeerbepaling

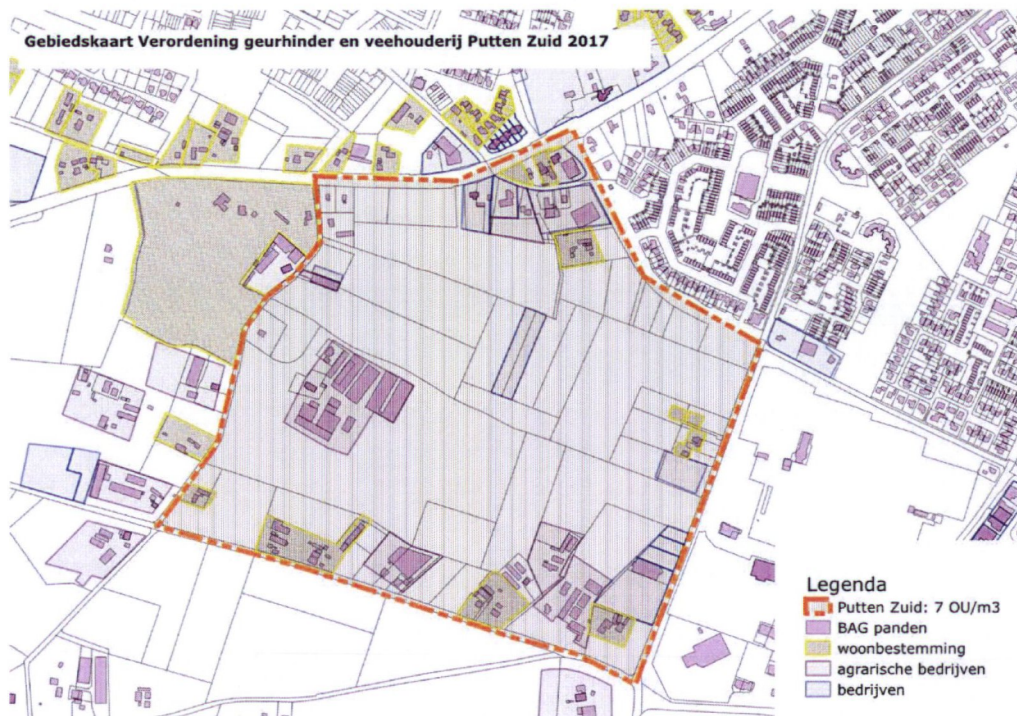
Deze verordening wordt aangehaald als de "Verordening geurhinder en veehouderij Putten Zuid 2017".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Putten van 7 december 2017,

De griffier

de voorzitter,

Bijlage 1: Gebiedskaart Verordening geurhinder en veehouderij Putten Zuid 2017



Gemeente Putten: ligging Putten Zuid



Bijlage 5: Geraadpleegde literatuur

Datum
22 november 2017

Derks, R.J.M.B. 2011. Nieuwe normen nertsenhouderschap: een kans of bedreiging. De pelsdierenhouder, juni 2011. Pagina 37 van 37

Handreiking Geurhinder en veehouderij (infomil, 18 februari 2015)

Geurhinder van veehouderij nader onderzocht: meer hinder dan Handreiking Wgv doet vermoeden?"

Geur en gezondheid Onderdeel Veehouderij en geur, GGD-richtlijn medische milieukunde
